

Remiss

Datum
2015-02-08
Handläggare
Qamer Chaudhry

Dnr
521-2016
Direkt
010 - 6986087

Mottagare
Enligt sändlista

Remiss gällande ändrade bestämmelser för att få förnyat tillstånd med torskfångande redskap och för fiske efter havskräfta samt ändringar i regelverket för effortsystemet

Hantering

Havs- och vattenmyndigheten önskar ta del av era synpunkter avseende det nu aktuella remitterade förslaget till föreskrifter och konsekvensutredning. Remissen innehåller bland annat förslag om att:

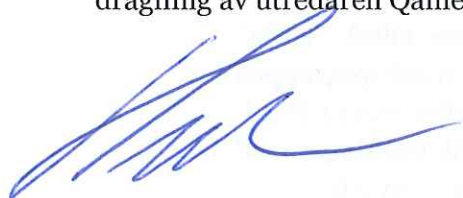
- Infiskningskrav ska införas för att få förnyat tillstånd för fiske med torskfångande redskap i Kattegatt, Skagerrak, Nordsjön och Östersjön samt för fiske efter havskräfta med bottentrål försedd med sorteringsgaller.
- Särskilda regler ska gälla för omfördelning av fiskeansträngning från Skagerrak till Nordsjön.
- Tillägg ska göras gällande reglerna för omfördelning av fiskeansträngning till bottentrål försedd med sorteringsgaller.

Remissvar ska ha inkommit till Havs- och vattenmyndigheten senast den **3 mars 2016**. Förslaget föreslås träda ikraft den 15 mars 2016.

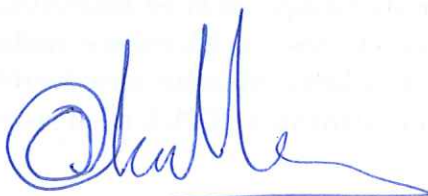
Havs- och vattenmyndigheten ser helst att svaret skickas med e-post till havochvatten@havochvatten.se i wordformat. Vänligen ange ärendets diarienummer i e-postmeddelandets ärendemening.

Eventuella frågor under remisstiden kan ställas till Qamer Chaudhry på telefonnummer 010 - 698 60 87 eller via e-post, qamer.chaudhry@havochvatten.se.

Denna remiss har beslutats av enhetschefen Inger Dahlgren efter föredragning av utredaren Qamer Chaudhry.



Inger Dahlgren



Qamer Chaudhry

Bakgrund

I Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter om licens och tillstånd för yrkesmässigt fiske i havet (HVMFS 2014:19), finns i 6 kap. 1, 2 och 9 §§ krav på särskilt tillstånd för fiske med torskfångande redskap i Skagerrak, Kattegatt och Nordsjön (efforttillstånd), fiske efter havskräfta med bottentrål försedd med sorteringsgaller (risttillstånd) samt för fiske med torskfångande redskap i Östersjön (torsktillstånd). Dessa tillstånd gäller i ett år och för att få dem förnyade krävs det att fiskelicensinnehavaren har haft och nyttjat ett sådant särskilt tillstånd under förvaltningsperioden/kalenderåret. Det räcker alltså med att fiskelicensinnehavaren haft något av de av tillstånden reglerade redskapen ombord under en fiskeresor för att få förnyat tillstånd, det finns inget krav på att aktivt fiske måste ske.

För de särskilda tillstånden fiske efter havskräfta med bur och för fiske efter nordhavsräka finns det emellertid ett infiskningskrav som måste vara uppfyllt för att få ett förnyat tillstånd nästa förvaltningsperiod/kalenderår. Inom räkfisket ska infiskningskravet vara uppfyllt senast en månad innan kalenderårets slut.

Fiske med torskfångande redskap i Skagerrak, Kattegatt och Nordsjön begränsas genom ett fiskeansträngningssystem vilket innebär att medlemsstaternas fiske med torskfångande redskap i Västerhavet begränsas genom kilowattddagar, utöver den kvot som finns. Ett totalt antal kilowattddagar fastställs för medlemsstaten varje år genom beslut i EU:s ministerråd. Medlemsstaten fördelar sedan de nationella kilowattdagarna mellan sina fiskefartyg som har efforttillstånd, så att varje fartyg tilldelas ett bestämt antal kilowattddagar inom olika redskapsgrupper och havsområden.

En fiskelicensinnehavare med efforttillstånd har möjlighet att omfördela kilowattddagar mellan olika redskapsgrupper och/eller havsområden inom sitt egna tillstånd (dock inte till eller från Kattegatt eller från Nordsjön till Skagerrak/Kattegatt). Vid överföring mellan redskapsgrupper ska en justering av antalet kilowattddagar göras enligt bestämmelserna i artikel 17 i förordning (EG) nr 1342/2008. Hänsyn ska då tas till att varje redskapsgrupp har ett särskilt CPUE-tal¹, (Catch Per Unit Effort). Att överföra kilowattddagar från en redskapsgrupp till en annan kan alltså "kosta" kilowattddagar. För att exempelvis få en kilowattddag med redskapsgruppen TR1 (bottentrål med en maskstorlek om 100 millimeter eller mer) i Nordsjön så krävs det att fiskelicensinnehavaren överför två kilowattddagar med redskapsgruppen LL1 (långlinor). CPUE-talen justeras årligen av EU.

¹ Ett värde för att mäta torskdödlighet i fiske med olika redskap.

Även fiske efter havskräfta med bottentrål försedd med sorteringsgaller begränsas genom ett fiskeansträngningssystem med kilowattdagar. Sverige har fått ett undantag för detta fiske men har valt behålla systemet med kilowattdagar, antalet kilowattdagar beslutas dock nationellt. Av dagens regelverk följer att fiskelicensinnehavaren kan omvandla en kilowattdag inom redskapsgruppen TR2 (bottentrål med en maskstorlek om 90-99 millimeter) till tre kilowattdagar inom redskapsgruppen TR2 rist (bottentrål försedd med sorteringsgaller).

Motivering

Införande av infiskningskrav för att få förnyat tillstånd

Enligt nuvarande regelverk räcker det att en fiskelicensinnehavare har haft och nyttjat ett av de ovannämnda tillstånden under förvaltningsperioden/kalenderåret för att få ett förnyat tillstånd under den följande förvaltningsperioden/kalenderåret. Detta innebär att det räcker att en fiskelicensinnehavare har haft något av de av tillstånden reglerade redskapen ombord under en fiskeresä för att få ett förnyat tillstånd vilket innebär att många fartyg inte är aktiva i någon högre grad inom sitt fiske. I vissa fall sker inte ens någon fiskeansträngning, utan tillståndshavarna åker in en kort stund med ett reglerat redskap i det havsområde som krävs för att sedan åka ut igen. Det är även vanligt att denna fiskeresä sker i slutet av förvaltningsperioden/kalenderåret, vilket innebär svårigheter för Havs- och vattenmyndigheten (HaV) att skicka ut de förnyade tillstånden i tid då handläggningstiden blir kort. För att undvika inaktiva fartyg i den svenska fiskeflottan och för att säkerställa att fiskelicensinnehavarna får sina tillstånd i tid, föreslår myndigheten att det införs ett infiskningskrav för att få förnyat effort-, rist- och torskstillstånd. Infiskningskravet ska vara uppfyllt en månad innan förvaltningsperiodens/kalenderårets slut.

Ett infiskningskrav kommer förhoppningsvis även begränsa antalet inaktiva fiskefartyg under år 2017 om HaV då kommer att ha ett förvaltningssystem för fiske som utgår från individuellt fördelade fiskemöjligheter med möjlighet till tillfällig överlåtbarhet under året. Om det då inte finns något infiskningskrav är risken annars att flertalet inaktiva fartyg kommer att överlåta sina samtliga fiskemöjligheter tillfälligt under året till ett annat fartyg och, såsom idag, endast åka ut på en fiskeresä med ett reglerat redskap för att få tillstånden förnyade.

För att få förnyat effort- och riststillstånd föreslås fångst av minst 1 000 kg med de reglerade redskapen. Samma fångstnivå föreslås också för torskstillstånden med trål i Östersjön. För torskstillstånden med passiva redskap föreslås emellertid en lägre nivå på 200 kg eftersom fångsterna med de redskapen är lägre än trålfiskets. Föreslagen infiskning ska ha skett en månad innan förvaltningsperiodens/kalenderårets slut. För effort- och riststillstånden innebär det att infiskningen behöver ha skett senast till den

31 december varje år och för torsktillstånden med trål och passiva redskap senast till den 30 november. Infiskningskraven kommer att tillämpas inför tillståndsgivningen år 2017.

Undantag från gällande regler för omfördelning av fiskeansträngning mellan Skagerrak och Nordsjön

EU tilldelar Sverige kilowattddagar för Nordsjön och Skagerrak gemensamt. HaV har dock valt att hantera Nordsjön och Skagerrak som olika effort-områden och kilowattddagarna har delats upp på de båda havsområdena i proportion till fiskeansträngningen i respektive havsområde. Det har varit möjligt att tillfälligt omfördela fiskeansträngning från redskapsgruppen TR2 (bottentrål med en maskstorlek om 90-99 millimeter) i Skagerrak till TR1 (bottentrål med en maskstorlek om 100 millimeter eller mer) i Nordsjön. En justering av kilowattddagarna har då gjorts i enlighet med artikel 17 i förordning (EG) nr 1342/2008 eftersom TR2:s CPUE-tal är lägre än TR1:s. Fiskelicensinnehavaren har behövt omvandla fem kilowattddagar med TR2 i Skagerrak för att få en kilowattddag med TR1 i Nordsjön.

Från och med förvaltningsperioden som börjar den 1 februari 2016 slås redskapsgrupperna TR1 och TR2 samman i Nordsjön/Skagerrak, vilket innebär att CPUE-talen blir desamma. Avräkning av kilowattddagarna ska dock fortsatt ske separat. På grund av sammanslagningen kommer det inte "kosta" något att omfördela TR2-dagar i Skagerrak till TR1-dagar i Nordsjön såsom det gjorts tidigare (förra förvaltningsperioden kostade det fem kilowattddagar i Skagerrak för att omvandla till en kilowattddag i Nordsjön). Detta skulle kunna leda till fler fiskeresor till Nordsjön och därmed öka fisketrycket där vilket kan medföra att kvoterna i Nordsjön fiskas upp tidigare än vad de gjort de senaste åren (kvoten för torsk och gråsej stoppades i mitten av oktober förra året). För att undvika detta så föreslår myndigheten att fiskelicensinnehavare behöver omvandla fyra kilowattddagar med TR2 i Skagerrak för att få en kilowattddag med TR1 i Nordsjön (omvandlingsfaktorn är baserad på ett genomsnitt för de tre senaste årens CPUE-tal mellan redskapsgrupperna).

HaV anser vidare att det i föreskriften bör förtydligas att omfördelning av fiskeansträngning kan ske mellan samtliga redskapsgrupper i ett havsområde och att en justering av antalet kilowattddagar mellan redskapsgrupperna ska göras enligt bestämmelserna i artikel 17 i förordning (EG) nr 1342/2008 (vid omfördelningarna ska hänsyn tas till redskapsgruppernas CPUE-tal). Nordsjön/Skagerrak räknas vid dessa fall som ett och samma havsområde, förutom för redskapsgrupperna TR1 och TR2 såsom nämnts ovan.

Omfördelning av fiskeansträngning från bottentrål med en maskstorlek om 100 millimeter eller mer möjliggörs till bottentrål försedd med sorteringsgaller

Av dagens regelverk följer det att en fiskelicensinnehavare kan omvandla en kilowattdag inom redskapsgruppen TR2 (bottentrål med en maskstorlek om 90-99 millimeter) till tre kilowattdagar inom redskapsgruppen TR2 rist (bottentrål försedd med sorteringsgaller). HaV vill premiera en övergång till mer selektiva fiskemetoder för att minska bifångster av fisk och vill därför även införa denna möjlighet för redskapsgruppen TR1 (bottentrål med en maskstorlek om 100 millimeter eller mer). Således föreslår myndigheten att en kilowattdag inom redskapsgrupperna TR1 eller TR2 kan omvandlas till tre kilowattdagar med TR2 rist.

Havs- och vattenmyndighetens föreslagna ändring

Bemyndigande

Med stöd av 2 kap. 7 § i förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen föreskriver Havs- och vattenmyndigheten i fråga om dess föreskrifter om licens och tillstånd för yrkesmässigt fiske i havet (HVMFS 2014:19), att 6 kap. 1-2, 4-5 och 9 §§ ska ha följande lydelse.

6 kap. HVMFS 2014:19

1 §

I bestämmelsen införs ett infiskningskrav om 1 000 kg med reglerade redskap enligt första stycket under perioden 1 februari – 31 december för att få förnyat tillstånd. Detta ersätter det tidigare kravet att fiskelicensinnehavare endast ska ha haft och nyttjat ett tillstånd under förvaltningsperioden för att få förnyat tillstånd.

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
1 § Fiske i Kattegatt, Skagerrak och Nordsjön med ett svenskt fiskefartyg vars största längd är tio meter eller mer, med redskap ur någon av de redskapsgrupper som räknas upp i punkten 1 i bilaga I i förordning (EG) nr 1342/2008, får bedrivas endast efter särskilt tillstånd av Havs- och vattenmyndigheten. En fiskelicensinnehavare får högst inneha ett sådant särskilt tillstånd. För fiske efter havskräfta med bottentrål försedd med sorteringsgaller gäller i stället för bestämmelserna i denna paragraf vad som i 2 § föreskrivs om särskilt tillstånd. Förnyat tillstånd kan beviljas fiskelicensinnehavare som har haft och nyttjat sådant tillstånd som avses i första stycket under den förvaltningsperiod som föregår den som ansökan eller det förnyade tillståndet avser. -----	1 § Fiske i Kattegatt, Skagerrak och Nordsjön med ett svenskt fiskefartyg vars största längd är tio meter eller mer, med redskap ur någon av de redskapsgrupper som räknas upp i punkten 1 i bilaga I i förordning (EG) nr 1342/2008, får endast bedrivas efter särskilt tillstånd av Havs- och vattenmyndigheten. En fiskelicensinnehavare får högst inneha ett sådant särskilt tillstånd. För fiske efter havskräfta med bottentrål försedd med sorteringsgaller gäller inte denna paragraf, utan vad som föreskrivs i 2 § om särskilt tillstånd. Havs- och vattenmyndigheten får bevilja en fiskelicensinnehavare ett förnyat tillstånd om licensinnehavaren med stöd av sådant tillstånd som avses i första stycket i fiskeloggbok eller kustfiskejournal har rapporterat en fångst av minst 1000 kilogram under perioden 1 februari - 31 december kalenderåret före den förvaltningsperiod som det förnyade tillståndet avser. -----

2 §

I bestämmelsen införs ett infiskningskrav om 1 000 kg med det redskap som anges i första stycket under perioden 1 februari – 31 december för att få förnyat tillstånd. Detta ersätter det tidigare kravet att fiskelicensinnehavare endast ska ha haft och nyttjat ett tillstånd under förvaltningsperioden för att få förnyat tillstånd.

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
2 § I Skagerrak och Kattegatt får sådant fiske efter havskräfta med bottentrål försedd med sorteringsgaller (artsorteringar) som avses i artikel 1 a i rådets förordning (EG) nr 754/2009 bedrivas endast efter särskilt tillstånd från Havs- och vattenmyndigheten. En fiskelicensinnehavare får högst inneha ett sådant särskilt tillstånd. ----- Förnyat tillstånd kan beviljas fiskelicensinnehavare som har haft och nyttjat sådant tillstånd som avses i första stycket under den förvaltningsperiod som föregår den som ansökan eller det förnyade tillståndet avser.	2 § I Skagerrak och Kattegatt får sådant fiske efter havskräfta med bottentrål försedd med sorteringsgaller (artsorteringar) som avses i artikel 1 a i rådets förordning (EG) nr 754/2009 endast bedrivas efter särskilt tillstånd från Havs- och vattenmyndigheten. En fiskelicensinnehavare får högst inneha ett sådant särskilt tillstånd. ----- Havs- och vattenmyndigheten får bevilja en fiskelicensinnehavare ett förnyat tillstånd om licensinnehavaren med stöd av sådant tillstånd som avses i första stycket i fiskeloggbok eller kustfiskejournal har rapporterat en fångst av minst 1000 kilogram under perioden 1 februari - 31 december kalenderåret före den förvaltningsperiod som det förnyade tillståndet avser.

4 §

I första stycket i paragrafen görs ett förtydligande om att omfördelning av fiskeansträngning kan ske mellan samtliga redskapsgrupper i ett havsområde. Vidare införs ett nytt andra stycke för undantag från bestämmelserna i artikel 17 i förordning (EG) nr 1342/2008 som innebär att omfördelning av kilowattdagar ska göras vid överföring av fiskeansträngning från fiske med bottentrål med en maskstorlek om 90-99 millimeter i Skagerrak till fiske med bottentrål med en maskstorlek om 100 millimeter eller mer i Nordsjön.

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
4 § Efter godkännande av Havs- och vattenmyndigheten får en fiskelicensinnehavare som erhållit fiskeansträngning för fiske med torskfångande redskap enligt 1 § i både Nordsjön och Skagerrak helt eller delvis överföra fiskeansträngning från Skagerrak till Nordsjön. I sådant fall	4 § Efter godkännande av Havs- och vattenmyndigheten får en fiskelicensinnehavare, som erhållit fiskeansträngning för fiske med torskfångande redskap enligt 1 §, i både Nordsjön och Skagerrak helt eller delvis överföra fiskeansträngning från Skagerrak till Nordsjön.

ska vid överföring mellan redskapsgrupper en justering av antalet tillståndsgivna kilowattddagar göras enligt bestämmelserna i artikel 17 i förordning (EG) nr 1342/2008.

Fiskeansträngning kan även omfördelas helt eller delvis mellan redskapsgrupper inom Kattegatt, Skagerrak eller Nordsjön.

Vid överföring mellan redskapsgrupper **ska** en justering av antalet tillståndsgivna kilowattddagar göras enligt bestämmelserna i artikel 17 i förordning (EG) nr 1342/2008. **Detta gäller dock inte när överföring sker av fiskeansträngning för fiske med bottentrål med en maskstorlek om 90-99 millimeter i Skagerrak till fiske med bottentrål med en maskstorlek om 100 millimeter eller mer i Nordsjön. Vid sådan överföring ska fyra kilowattddagar tilldelade för fiske med bottentrål med en maskstorlek om 90-99 millimeter i Skagerrak omvandlas till en kilowattddag för fiske med bottentrål med en maskstorlek om 100 millimeter eller mer i Nordsjön.**

5 §

För att premiera en övergång till mer selektiva fiskemetoder så ska även en kilowattddag med bottentrål med en maskstorlek om 100 millimeter eller mer kunna omvandlas till tre kilowattddagar med bottentrål försedd med sorteringsgaller.

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
5 § Fiskelicensinnehavare som erhållit fiskeansträngning för fiske med bottentrål med en maskstorlek om 90-99 millimeter enligt 1 § kan hos Havs- och vattenmyndigheten begära att få använda hela eller delar av denna fiskeansträngning för fiske med bottentrål försedd med sorteringsgaller enligt 2 §. En kilowattddag tilldelad för fiske med bottentrål med maska på 90-99 mm kommer då att omvandlas till tre kilowattddagar. Fiskeansträngning som på detta sätt omvandlats till fiske med sorteringsgaller får under efterföljande förvaltningsperiod inte läggas till grund för tilldelning av fiskeansträngning enligt 1 §.	5 § Fiskelicensinnehavare som enligt 1 § erhållit fiskeansträngning för fiske med bottentrål med en maskstorlek om 90-99 millimeter eller 100 millimeter eller mer, kan hos Havs- och vattenmyndigheten begära att få använda hela eller delar av denna fiskeansträngning för fiske med bottentrål försedd med sorteringsgaller enligt 2 §. En kilowattddag tilldelad för fiske med bottentrål med en maskstorlek om 90-99 millimeter eller 100 millimeter eller mer kommer då att omvandlas till tre kilowattddagar. Fiskeansträngning som på detta sätt omvandlats till fiske med sorteringsgaller, får under efterföljande förvaltningsperiod inte läggas till grund för tilldelning av fiskeansträngning

enligt 1 §.

9 §

För att få förnyat tillstånd införs ett infiskningskrav om 1 000 kg med de redskap som anges i första stycket punkten 1 och om 200 kg med de redskap som anges i första stycket punkten 2, under tidsperioden 1 januari – 30 november. Detta ersätter det tidigare kravet att fiskelicensinnehavare endast ska ha haft och nyttjat ett tillstånd under kalenderåret för att få förnyat tillstånd.

<i>Nuvarande lydelse</i>	<i>Föreslagen lydelse</i>
9 § I Östersjön får ett svenskt fiskefartyg vars största längd är åtta meter eller mer endast efter särskilt tillstånd av Havs- och vattenmyndigheten ombord medföra eller använda 1. aktiva redskap bestående av trål, snurrevad eller liknande släpredskap vilkas maskstorlek är 105 millimeter eller mer, eller 2. passiva redskap bestående av a) bottensatta nät, insnärjningsnät eller grimgarn vilkas maskstorlek är 110 millimeter eller mer, eller b) krokredskap vid fiske efter torsk. ----- Förnyat tillstånd kan beviljas fiskelicensinnehavare som har haft och nyttjat sådant särskilt tillstånd som avses i första stycket under kalenderåret före det år ansökan avser och vars fartygskapacitet därefter inte har ökats. Tillstånd kan även beviljas fiskelicensinnehavare som kan visa att kapacitet, mätt i kilowatt, har förts ut i enlighet med bestämmelserna i artikel 10 i rådets förordning (EG) nr 1098/2007, för att möjliggöra fiske med det fartyg som tillståndsansökan avser. Förutsättningen är att antalet tillstånd inte ökar. Fiskelicensinnehavare som fört ut kapacitet kan för efterföljande kalenderår inte erhålla tillstånd grundat på den utförda kapaciteten. -----	9 § I Östersjön får ett svenskt fiskefartyg vars största längd är åtta meter eller mer endast efter särskilt tillstånd av Havs- och vattenmyndigheten ombord medföra eller använda 1. aktiva redskap bestående av trål, snurrevad eller liknande släpredskap vilkas maskstorlek är 105 millimeter eller mer, eller 2. passiva redskap bestående av a) bottensatta nät, insnärjningsnät eller grimgarn vilkas maskstorlek är 110 millimeter eller mer, eller b) krokredskap vid fiske efter torsk. ----- Havs- och vattenmyndigheten får bevilja en fiskelicensinnehavare ett förnyat tillstånd om licensinnehavaren i fiskeloggbok eller kustfiskejournal har rapporterat en fångst av minst 1. 1000 kg vid fiske med stöd av särskilt tillstånd enligt första stycket punkten 1, eller 2. 200 kg vid fiske med stöd av särskilt tillstånd enligt första stycket punkten 2. Rapporteringen ska avse fiske under perioden 1 januari - 30 november kalenderåret före det år ansökan avser och vars fartygskapacitet därefter inte har ökats. Tillstånd kan även beviljas fiskelicensinnehavare som kan visa att kapacitet, mätt i kilowatt, har förts ut i enlighet med bestämmelserna i artikel 10 i rådets förordning (EG) nr 1098/2007, för att möjliggöra fiske med det fartyg som tillståndsansökan avser. Förutsättningen är att antalet tillstånd inte ökar. Fiskelicensinnehavare som

	fört ut kapacitet kan för efterföljande kalenderår inte erhålla tillstånd grundat på den utförda kapaciteten. -----
--	--

Bilagor

- Konsekvensutredning
- Sändlista