

Datum
2016-02-08
Handläggare
Qamer Chaudhry

Dnr
521-2016
Direkt
010 - 6986087

Bilaga 1

A Allmänt

Beskrivning av problemet och vad man vill uppnå

Införande av infiskningskrav för att få förnyat tillstånd

För att få ett förnyat tillstånd för fiske med torskfångande redskap i Skagerrak, Kattegatt och Nordsjön (efforttillstånd), fiske efter havskräfta med bottentrål försedd med sorteringsgaller (risttillstånd) samt för fiske med torskfångande redskap i Östersjön (torsktillstånd) krävs det att en fiskelicensinnehavare har haft och nyttjat ett sådant särskilt tillstånd under förvaltningsperioden/kalenderåret. Kravet på "haft och nyttjat" innebär att det räckt att en fiskelicensinnehavare har haft något av de av tillstånden reglerade redskapen ombord under en fiskeresan för att få ett förnyat tillstånd vilket inneburit att flertalet fartyg inte är aktiva i någon högre grad inom sitt fiske. I vissa fall sker inte ens någon fiskeansträngning utan tillståndshavarna åker in med ett reglerat redskap i det havsområde som krävs en kort stund och åker sedan ut igen. Det är även vanligt att fiskeresan sker i slutet av förvaltningsperioden/kalenderåret vilket försvårar för Havs- och vattenmyndigheten (HaV) att skicka ut de förnyade tillstånden i tid då handläggningstiden blir kort. För att undvika inaktiva fartyg i den svenska fiskeflottan och för att se till att fiskelicensinnehavarna får sina tillstånd i tid föreslås det att ett infiskningskrav införs för att få förnyat effort-, rist- och torsktillstånd. Infiskningskravet ska vara uppfyllt en månad innan förvaltningsperiodens/kalenderårets slut.

Tanken är även att ett infiskningskrav ska begränsa antalet inaktiva fiskefartyg under år 2017 om HaV då kommer att ha ett förvaltningssystem för fiske som utgår från individuellt fördelade fiskemöjligheter, där möjlighet till tillfällig överlåtbarhet under året medges. Risken finns annars att flertalet fartyg kommer att överlåta sina samtliga fiskemöjligheter tillfälligt under året till ett annat fartyg och såsom idag endast åka ut på en fiskeresan med ett reglerat redskap för att få tillstånden förnyade. Resten av året kan fartygen komma att vara liggandes vid kaj.

Undantag från gällande regler för omfördelning av fiskeansträngning mellan Skagerrak och Nordsjön

Det har varit möjligt att tillfälligt omfördela fiskeansträngning från redskapsgruppen TR2 (bottentrål med en maskstorlek om 90-99 millimeter) i Skagerrak till TR1 (bottentrål med en maskstorlek om 100 millimeter eller mer) i Nordsjön. En justering av kilowattdagarna har då gjorts i enlighet med artikel 17 i förordning (EG) nr 1342/2008 vilket inneburit att fiskelicensinnehavaren har behövt omvandla fem kilowatt-dagar med TR2 i Skagerrak för att få en kilowattdag med TR1 i Nordsjön då TR2:s CPUE-tal (Catch Per Unit Effort) är lägre än TR1:s.

Från och med förvaltningsperioden som börjar den 1 februari 2016 slås redskapsgrupperna TR1 och TR2 samman i Nordsjön och Skagerrak, CPUE-talen för dem blir därmed desamma. På grund av samman-slagningen kommer det inte "kosta" något att omfördela TR2-dagar i Skagerrak till TR1-dagar i Nordsjön såsom det gjorts tidigare. Detta skulle dock kunna leda till fler fiskeresor till Nordsjön och därmed öka fiske-trycket där vilket kan leda till att kvoterna i Nordsjön fiskas upp ännu tidigare än vad de gjort de senaste åren (kvoten för torsk och gråsej stoppades i mitten av oktober förra året). För att undvika detta så föreslås att det av föreskriften framkommer att fiskelicensinnehavare behöver omvandla fyra kilowattdagar med TR2 i Skagerrak för att få en kilowattdag med TR1 i Nordsjön.

Omfördelning av fiskeansträngning från bottentrål med en maskstorlek om 100 millimeter eller mer möjliggörs till bottentrål försedd med sorteringsgaller

HaV vill premiera en övergång till mer selektiva fiskemetoder för att minska bifångster av fisk. Av dagens regelverk följer det att fiskelicensinnehavare kan omvandla en kilowattdag inom redskapsgruppen TR2 (bottentrål med en maskstorlek om 90-99 millimeter) till tre kilowattdagar inom redskapsgruppen TR2 rist (bottentrål försedd med sorteringsgaller). Även omvandling av kilowattdagar med redskapsgruppen TR1 (bottentrål med en maskstorlek om 100 millimeter eller mer) till ristdagar ska kunna ske enligt samma förutsättningar.

Beskrivning av alternativa lösningar för det man vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd

Införande av infiskningskrav för att få förnyat tillstånd

En alternativ lösning är att, istället för infiskningskrav, ha ett krav på att fiskelicensinnehavare ska ha haft de av tillstånden reglerade redskap ombord i exempelvis minst 10 dagar per förvaltningsperiod/kalenderår för att få ett förnyat tillstånd. Inget krav på infiskning behöver då förekomma.

Ett annat alternativ är att kombinera både infiskningskrav och aktivitet i antal dagar för att få ett förnyat tillstånd.

Om reglering inte kommer till stånd kommer det fortsatt vara några fartyg i den svenska fiskeflottan som till större delen är inaktiva under året.

Undantag från gällande regler för omfördelning av fiskeansträngning mellan Skagerrak och Nordsjön

Om ändringar inte görs i regleringen så kommer fler fiskeresor till Nordsjön troligtvis ske och därmed öka fisketrycket där vilket skulle leda till ett tidigt fiskestopp av fångstkvoterna där. Även värdet på de TR1-dagar i Nordsjön/Skagerrak som redan finns skulle sänkas.

Alternativa möjliga lösningar för att komma till rätta med problematiken ovan anses saknas.

Uppgifter om vilka som berörs av regleringen

Införande av infiskningskrav för att få förnyat tillstånd

De som berörs av regleringen är fiskelicenshavare med effort-, rist- och torskstillstånd. Dessa uppgår till ungefär 180 tillståndshavare i Västerhavet och 195 i Östersjön. Om en fiskelicensinnehavare inte får ett tillstånd förnyat så påverkas även besättningen på det fartyget. Hur många dessa är kan vara svårt att uppskatta eftersom fartygen har olika antalet besättningsmän. En grov uppskattning är dock att regleringen kan komma att beröra drygt 500 besättningsmän.

Undantag från gällande regler för omfördelning av fiskeansträngning mellan Skagerrak och Nordsjön

De som berörs av regleringen är främst de sju fiskelicensinnehavare som har efforttillstånd och historiskt sett brukar fiska i Nordsjön. Förslaget innebär dock att övriga efforttillståndsinnehavare troligtvis inte kommer att omfördela sina TR2-dagar i Skagerrak till TR1-dagar i Nordsjön då "kostnaden" för det blir för hög. På grund av förslaget kommer de inte kunna omvandla en kilowattdag med redskapsgruppen TR2 i Skagerrak till en kilowattdag med redskapsgruppen TR1 i Nordsjön. Omfördelningar från Skagerrak till Nordsjön kan därför förväntas bli begränsande.

Omfördelning av fiskeansträngning från bottentrål med en maskstorlek om 100 millimeter eller mer möjliggörs till bottentrål försedd med sorteringsgaller

Det finns 10 fiskelicenshavare som har efforttillstånd med redskapsgruppen TR1 i Skagerrak. Dessa kommer nu även kunna omvandla en kilowattdag med TR1 till tre kilowattdagar med redskapsgruppen TR2 rist.

Uppgifter om de bemyndiganden som myndighetens beslutanderätt grundar sig på

Av 2 kap. 7 § förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen framkommer att HaV får meddela föreskrifter om att yrkesmässigt fiske inom ett område med användande av en viss fiskemetod endast får bedrivas med tillstånd av myndigheten.

Uppgifter om vilka kostnadsmässiga och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen

Införande av infiskningskrav för att få förnyat tillstånd

Ett infiskningskrav kommer medföra ett krav på högre aktivitet inom fisket för de tillståndsinnehavare som tidigare fiskat lite. Detta kommer innebära ökade kostnader för fiskelicensinnehavarna i form av bränsle, fiskelådor etc. Tidsåtgången kommer också öka då det tar längre tid att fånga minst 200-1 000 kg än 0 kg.

Om en fiskelicensinnehavare inte når infiskningskravet och därmed inte får ett förnyat tillstånd kommer det leda till en ekonomisk förlust eftersom det finns ett värde i kilowattdagar (för effort- och ristillstånd) samt torsk-kilowatt (för torskstillstånd) som då kommer upphöra att gälla och inte vara möjliga att sälja. Hur mycket en kilowattdag eller torsk-kilowatt är värt beror på ett flertal faktorer såsom inom vilken redskapsgrupp och havsområde kilowattdagarna gäller, antalet kilowattdagar, tiden på året, maskinstyrkan på det köpande fartyget m.m. och kan därför inte besvaras.

Skulle det istället finnas ett krav på både infiskning och aktivitet i antal dagar för att få ett förnyat tillstånd skulle detta leda till mer ökade utgifter än förslaget som remitteras eftersom fiskelicensinnehavarna skulle ha krav på sig att fiska med reglerat redskap minst i ett visst antal dagar.

Undantag från gällande regler för omfördelning av fiskeansträngning mellan Skagerrak och Nordsjön

Från och med förvaltningsperioden som börjar den 1 februari 2016 slås redskapsgrupperna TR1 och TR2 samman i Nordsjön och Skagerrak, CPUE-talen för dem blir därmed desamma. På grund av sammanslagningen kommer det inte "kosta" något att omfördela TR2-dagar i Skagerrak till TR1-dagar i Nordsjön såsom det gjorts tidigare (förra förvaltningsperioden var förhållandet 1:5). Undantaget från detta leder dock till att "kostnader" för att omvandla TR2-dagar i Skagerrak till TR1-dagar i Nordsjön kommer vara i förhållandet 1:4, istället för 1:1. Detta innebär att det kommer bli "dyrare" för de som vill omvandla TR2-dagar i Skagerrak till TR1-dagar i Nordsjön eftersom fler kilowattdagar kommer att krävas för att omvandla till en kilowattdag med TR1 i Nordsjön.

Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

Införande av infiskningskrav för att få förnyat tillstånd

Förslaget är i överensstämmelse med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen.

Undantag från gällande regler för omfördelning av fiskeansträngning mellan Skagerrak och Nordsjön

Begränsningen i möjligheten att omvandla TR2-dagar i Skagerrak till TR1-dagar i Nordsjön med ett 1:1 förhållande är en särreglering från det som framgår av artikel 17 i förordning (EG) nr 1342/2008.

Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser

De nya ändringarna föreslås träda ikraft den 8 mars 2016.

Det kommer att finnas behov av att informera de berörda yrkesfiskarna om de nya bestämmelserna. Detta kommer bland annat att ske genom att ett "Fiskenytt" kommer skickas till fiskare. Information om bestämmelserna kommer även ges via HaV:s hemsida. Informationsbrev kommer också att skickas till samtliga fiskelicensinnehavare som har effort-, rist- och torskstillstånd.

B Kommuner och landsting

Regleringen bedöms inte få effekter för kommuner eller landsting. Konsekvensutredningen innehåller därför inte någon beskrivning av punkten i avsnitt B.

C Företag

Med företag avses här en juridisk eller en fysisk person som bedriver näringsverksamhet, det vill säga försäljning av varor och/eller tjänster yrkesmässigt och självständigt. Att yrkesmässigt bedriva näringsverksamhet bör tolkas brett.

Regleringen bedöms få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen innehåller därför en beskrivning av punkterna i avsnitt C.

Beskrivning av antalet företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i samt storleken på företagen

Det totala antalet företag som berörs är drygt 375 stycken (180 i Västerhavet med fartyg över 10 meter och 195 i Östersjön med fartyg över 8 meter). De är främst verksamma inom fiskeribranschen men vissa av företagen är även diversifierade inom andra branscher. Företagen består av både små- och medelstora företag.

Beskrivning av vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader.

Införande av infiskningskrav för att få förnyat tillstånd

Ett infiskningskrav kommer medföra ett krav på ökad aktivitet inom fisket för de tillståndsinnehavare som tidigare fiskat väldigt lite. Tidsåtgången kommer också öka då det tar längre tid att fånga minst 200-1 000 kg än 0 kg. Den är dock svår att bedöma då det beror på flera olika faktorer såsom befälhavarens skicklighet, vädret, storleken på fartyget, redskap som används etc.

Den administrativa bördan kommer öka för de som varit inaktiva i hög grad då de måste skicka in fler loggblad än tidigare. För de som har e-loggbok så ökar inte kostnaden då loggbladen skickas elektroniskt men för de som har pappersloggbook (196 stycken) så kommer fiskelicensinnehavarna behöva stå för portokostnaderna då pappersloggbladen ska skickas in till HaV.

Omfördelning av fiskeansträngning från bottentrål med en maskstorlek om 100 millimeter eller mer möjliggörs till bottentrål försedd med sorteringsgaller

Eftersom omfördelning av fiskeansträngning även föreslås kunna ske från redskapsgruppen TR1 till redskapsgruppen TR2 rist så kan det locka fler efforttillståndsinnehavare till omfördelningar. Ansökningsförfarandet kommer vara utformat på samma sätt som tidigare vilket innebär att ansökan om omfördelning av fiskeansträngning kommer behöva göras på blanketter fastställda av HaV. Tidsåtgången för att fylla i en blankett och skicka den till myndigheten uppskattas till 10 minuter. Kostnaderna för att skicka in själva ansökningarna bedöms inte vara högre än själva portokostnaden.

Beskrivning av vilka andra kostnader den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen

Införande av infiskningskrav för att få förnyat tillstånd

De som tidigare varit inaktiva i en högre grad kommer nu bli tvungna att bli mer aktiva i sitt fiske för att kunna få ett förnyat tillstånd. Detta innebär att ett visst antal dagars fiske måste läggas in i årsplaneringen som säkerställer att de når upp till infiskningskravet innan det sista fastställda datumet.

Beskrivning av i vilken utsträckning regleringen kan komma att påverka konkurrensförhållandena för företagen

Införande av infiskningskrav för att få förnyat tillstånd

Ju fler fiskelicensinnehavare som inte når upp till infiskningskraven och därmed inte får förnyat tillstånd, desto färre kommer det bli som får tillstånd.

Undantag från gällande regler för omfördelning av fiskeansträngning mellan Skagerrak och Nordsjön

Regleringen bedöms inte medföra någon nämnvärd inverkan på konkurrensförhållandena för företagen gentemot hur det ser ut idag.

Omfördelning av fiskeansträngning från bottentrål med en maskstorlek om 100 millimeter eller mer möjliggörs till bottentrål försedd med sorteringsgaller

Ju fler fiskelicensinnehavare som omfördelar sina TR1- och TR2-dagar till TR2-ristdagar, desto större kommer fisketrycket troligtvis bli mot havskräfta. Detta kan innebära att konkurrensen inom det fisket ökar. Kvoten för havskräfta ökade emellertid med 107 % år 2016 jämfört med år 2015 vilket bör innebära att kvoten inte blir begränsande.

Beskrivning av hur regleringen i andra avseenden kan komma att påverka företagen

Föreskriftsförslaget bedöms inte påverka företagen i några andra avseenden än de som nämnts tidigare i konsekvensutredningen.

Beskrivning av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning

Införande av infiskningskrav för att få förnyat tillstånd

Hänsyn har tagits det småskaliga fisket när nivåerna har satts för infiskningskraven för att få förnyat tillstånd. De har satts på en sådan nivå så att en småskalig kustfiskare ska kunna nå upp till dem om de är aktiva yrkesfiskare under året med stöd av de särskilda tillstånden. Särskild hänsyn har tagits till de som fiskar med passiva redskap i Östersjön där infiskningskravet för att få förnyat tillstånd har lagts på 200 kg jämfört med 1 000 kg för de som fiskar med trål.

D Samråd

Beskrivning av ett eventuellt tidigt samråd

HaV har haft samråd med representanter för berörd fiskenäring och informerat om de föreslagna ändringarna.

E Kontaktperson

Qamer Chaudhry (telefonnummer: 010-6986087, e-post: qamer.chaudhry@havochovatten.se)