

Konsekvensutredning

Datum	Dnr
2015-12-07	3810-15
Handläggare	Direkt
Jenny Nord	010-698 62 30
Maria Boshnakova	010-698 62 60

Registreringskrav i kustfiskejournalen

A Allmänt

Landningsskyldigheten införs stegvis inom EU från den 1 januari 2015 till 2019 då fångster av alla kvoterade arter ska landas oavsett storlek¹. För att möjliggöra genomförande av landningsskyldigheten har kontroll- och tekniska regler anpassats i samlingsförordningen Omnibus² samt i den reviderade genomförandeförordningen till kontrollförordningen³.

De tidigare minsta landningsstorlekarna, även kallat minimimått, har nu ersatts av minsta referensstorlek för bevarande (förkortas MRB). I de flesta fall behålls de tidigare måtten för minsta landningsstorlek, men benämningen ändras. Fångster som är mindre än MRB får inte användas till livsmedel direkt, utan bara till andra ändamål och indirekt till livsmedel⁴. Krav ställs nu också på separat rapportering av fångst under och över MRB (med kod BMS eller LSC) och för olika typer av utkast (med kod DIM, DIS) i loggbok, landningsdeklaration, avräkningsnotor etc.

Enligt EU-lagstiftning ska utkast av rovdjurskadad fångst rapporteras med koden DIS. För att möjliggöra uppföljning av utkast av rovdjurskadad fångst föreslår

¹ Se artikel 15 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, (grundförordningen).

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2015/812 av den 20 maj 2015 om ändring av rådets förordningar (EG) nr 850/98, (EG) nr 2187/2005, (EG) nr 1967/2006, (EG) nr 1098/2007, (EG) nr 254/2002, (EG) nr 2347/2002 och (EG) nr 1224/2009, samt Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) nr 1379/2013 och (EU) nr 1380/2013, vad gäller landningsskyldigheten, och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1434/98.

³ Kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 404/2011 av den 8 april 2011 om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EG) nr 1224/2009 om införande av ett kontrollsystem i gemenskapen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs.

⁴ I de fall som en art saknar MRB gäller fortfarande gemensamma handelsnormer enligt artikel 34 i förordning (EU) nr 1379/2013 för arten i fråga. Fiskeriprodukter som inte överensstämmer med handelsnormen får, likt fångster under MRB, enligt artikel 34.2 i nämnda förordning inte användas för livsmedel direkt.

Havs- och vattenmyndigheten (HaV) att en särskild kod (ROV) som särskiljer utkast av rovdjurskadad fångst från övriga utkast, istället införs nationellt.

För att möta kravet om fångstdokumentation från fartyg som inte omfattas av loggbokskravet i EU-lagstiftningen⁵ har Sverige nationellt infört en kustfiskejournal för rapportering av fångster månadsvis. De föreslagna regleringarna i denna konsekvensutredning avser de fiskare som rapporterar med kustfiskejournal.

Beskrivning av problemet och vad man vill uppnå

I syfte att förbättra fångstdokumentationen för hela det svenska yrkesmässiga fisket föreslår HaV att registreringskraven som införs för loggbokspliktiga fartyg genom EU-lagstiftning också omfattar fiskare som registrerar fångst i kustfiskejournal. Förslaget innebär att följande registreras i kustfiskejournalen:

- Utkast registreras från 0 kg med kod, DIS eller ROV⁶.
- Fångst ombord under och över MRB redovisas med kod BMS eller LSC.

Förslaget bedöms resultera i följande effekter:

- Fångstdokumentation och kvotrapportering förbättras genom att uppgifter för fångst ombord under och över MRB särskiljs.
- Genom förslaget likställs registreringskraven för allt yrkesmässigt fiske.
- På samma sätt som för loggboksfartygen utgör de föreslagna regleringarna en administrativ börda för fiskarna i form av ökad tidsåtgång för registrering.

Beskrivning av alternativa lösningar för det man vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd.

Om regleringarna inte kommer på plats kommer förutsättningarna för en fullständig fångstdokumentation av det svenska yrkesfisket att saknas. Fångstuppgifter för fångst ombord under och över MRB samt för alla utkast skulle inte finnas tillgängligt för uppföljning av fiskets bedrivande.

Uppgifter om vilka som berörs av regleringarna

2014 rapporterade ca 650 personer fångstuppgifter med kustfiskejournal. Rapporteringen är fördelad till 156 personer med elektronisk kustfiskejournal och

⁵ Se artikel 16 i kontrollförordningen.

⁶ Registreringskoden för utkast av mindre betydelse (de minimis) DIM föreslås inte införas för fiskare som registrerar i kustfiskejournal.

495 personer med pappersjournal. Siffrorna är något överskattade då laxfiskare har möjlighet att rapportera med både elektronisk kustfiskejournal och pappersjournal under året.

Inkomna fångstuppegifter (ton) fördelas mellan rapporteringsformer enligt följande:

Fiskeår	Elektronisk journal	Pappersjournal	Loggbok
2014	617 ton	1 446 ton	169 871 ton

Tabell 1: Rapporterade fångstuppegifter i elektronisk kustfiskejournal, pappersjournal samt i loggbok.

Uppgifter om de bemyndiganden som myndighetens beslutanderätt grundar sig på

Av 5 kap. 1 § förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen framkommer att Havs- och vattenmyndigheten får meddela föreskrifter om skyldighet att lämna uppgift om bl.a. fångst samt andra förhållanden som gäller för fisket och som är av betydelse för tillämpningen av EU-förordningar om den gemensamma fiskeripolitiken.

Av 6 kap. 8 § förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen följer att Havs- och vattenmyndigheten inom sitt verksamhetsområde får meddela de ytterligare föreskrifter som behövs för verkställigheten av förordningen.

Uppgifter om vilka kostnadsmässiga och andra konsekvenser regleringarna medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen.

De skärpta registreringskraven som föreslås kan komma att öka kostnaderna något genom den ökade tidsåtgången som följer av att uppskatta fångst ombord under och över MRB samt registreringsuppdelning i olika utkastyper. Omfattningen är svår att uppskatta och kommer variera mellan fiskerier.

Bedömning av om regleringarna överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

De föreslagna föreskrifterna innebär att nya krav på registrering av fångsuppgifter införs avseende en kategori fiskare som inte alls omfattas av de krav på registrering som införts genom den reviderade kontroll- och genomförandeförordningen.⁷

⁷ I Sverige har rapportering i kustfiskejournal införts istället för de provtagningsplaner som ska finnas för fiskefartyg som inte omfattas av kravet på fiskeloggbok, se artikel 16 i kontrollförordningen.

Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser.

Regleringarna föreslås träda ikraft den 1 april 2016. Information om regleringarna kommer att finnas tillgängligt på myndighetens hemsida och skickas till fiskare via "Fiskenytt". HaV planerar att informera om regleringsförslagen under tre informationsmöten för fisket i december 2015.

B Kommuner och landsting

Regleringen bedöms inte få effekter för kommuner eller landsting. Konsekvensutredningen innehåller därför inte någon beskrivning av punkten i avsnitt B.

C Företag

Beskrivning av antalet företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i samt storleken på företagen.

Som ungefärlig beräkning av antal företag som berörs av regleringarna används antal svenska fiskefartyg som rapporterar med kustfiskejournal. 2014 rapporterade ca 650 personer fångstuppegifter med kustfiskejournal. Antal företag bedöms dock vara något färre då flera kustfiskare har fler än ett fartyg.

Beskrivning av vilken tidsåtgång regleringarna kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader.

I flerartsfisken där fångst och utkast består av ett stort antal arter kan regleringarna resultera i en viss kostnadsökning med anledning av den ökade tidsåtgången som registreringskraven innebär. Omfattningen av dessa och dess påverkan på företagens administrativa kostnader är svåra att beräkna men bedöms som relativt små.

Beskrivning av vilka andra kostnader de föreslagna regleringarna medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen

De föreslagna regleringarna medför inga andra kostnader.

Beskrivning av i vilken utsträckning regleringarna kan komma att påverka konkurrensförhållandena för företagen

Regleringarna kommer inte att påverka konkurrensförhållanden för företagen.

Beskrivning av hur regleringarna i andra avseenden kan komma att påverka företagen

Regleringsförslagen bedöms inte påverka företagen i några andra avseenden än de som nämnts tidigare i konsekvensutredningen.

Beskrivning av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning

Kustfiskejournalfartygen ägs av mindre företag. De föreslagna regeringarna bedöms inte hindra deras möjlighet att utföra sin verksamhet.

D Samråd**Beskrivning av ett eventuellt tidigt samråd**

Frågan har hittills inte samråtts med näringen. Under december kommer informationsmöten att anordnas under vilka förslagen kommer presenteras.

E Kontaktpersoner

Jenny Nord

Utredare

Enheten för administrativ kontroll

Jenny.nord@havochvatten.se

Tel: 010-698 62 30

Ingmarie Främberg

Handläggare

Enheten för administrativ kontroll

Ingmarie.främberg@havochvatten.se

Tel: 010-698 62 59