

Konsekvensutredning

Datum	Dnr
2015-12-07	3810-15
Handläggare	Direkt
Jenny Nord	010-698 62 30
Maria Boshnakova	010-698 62 60

Registrering av fångst ombord under och över minsta referensstorlek för bevarande (MRB)

A Allmänt

Landningsskyldigheten införs genom den så kallade grundförordningen stegvis inom EU från den 1 januari 2015 till 2019 då fångster av alla kvoterade arter ska landas oavsett storlek¹. För att möjliggöra genomförande av landningsskyldigheten har kontroll- och tekniska regler anpassats genom samlingsförordningen Omnibus² samt i den reviderade genomförandeförordningen till kontrollförordningen³.

De tidigare minsta landningsstorlekarna, även kallat minimimått, har nu ersatts av minsta referensstorlek för bevarande (förkortas MRB). I de flesta fall behålls de tidigare måtten för minsta landningsstorlek, men benämningen ändras. Fångster som är mindre än den så kallade minsta referensstorleken för bevarande får inte användas som livsmedel direkt, utan bara till andra ändamål och indirekt till livsmedel⁴.

¹ Se artikel 15 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, (grundförordningen).

² Europaparlamentets och rådets förordning EU) 2015/812 av den 20 maj 2015 om ändring av rådets förordningar (EG) nr 850/98, (EG) nr 2187/2005, (EG) nr 1967/2006, (EG) nr 1098/2007, (EG) nr 254/2002, (EG) nr 2347/2002 och (EG) nr 1224/2009, samt Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) nr 1379/2013 och (EU) nr 1380/2013, vad gäller landningsskyldigheten, och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1434/98.

³ Kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 404/2011 av den 8 april 2011 om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EG) nr 1224/2009 om införande av ett kontrollsystem i gemenskapen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs.

⁴ I de fall som en art saknar MRB gäller fortfarande gemensamma handelsnormer enligt artikel 34 i förordning (EU) nr 1379/2013 för arten i fråga. Fiskeriprodukter som inte överensstämmer med handelsnormen får, likt fångster under MRB, enligt artikel 34.2 i nämnda förordning inte användas för livsmedel direkt.

Enligt ändringar i kontrollförordningen⁵ ställs krav på separat redovisning av fångst ombord under och över MRB i följande rapporteringskrav:

- Loggbok
- Förhandsanmälan
- Omlastningsdeklaration
- Landningsdeklaration
- Kvotrapportering till EU
- Avräkningsnota
- Deklaration av övertagande
- Transportdokument
- Inspektionsrapporter

Fångst ombord under MRB ska registreras separat med koden BMS. Fångst ombord över MRB ska rapporteras som LSC. EU-lagstiftningen är direktverkande och gäller i Sverige utan att nationella föreskrifter krävs. Havs- och vattenmyndigheten (HaV) förbereder nu de interna datasystemen för att möjliggöra registrering och rapporteringen i den elektroniska loggboken med dessa koder.

Beskrivning av problemet och vad man vill uppnå

EU-lagstiftningen som beskrivs ovan är inte heltäckande och det finns behov av nationella föreskrifter för att alla aktörer och rapporteringsformer ska omfattas av registreringskraven. HaV föreslår därför följande föreskriftsändringar:

1. Registrering av fångst ombord över/under MRB från 0 kg i fiskeloggboken.

Enligt kontrollförordningen ska alla fångster över 50 kg per art och fiskeresor registreras i loggboken. En av de föreskriftsändringar som föreslås i den nu aktuella remissen är att denna registrering ska ske från 0 kg, för att bl.a. åstadkomma en mer heltäckande fångstdokumentation. Myndigheten föreslår därför att även den separata uppgiften om fångst under eller över MRB ska anges från 0 kg.

2. Anpassning av förhandsanmälan för fartyg under 12 meter

EU-lagstiftningen innefattar inte krav för fartyg under 12 m att i förhandsanmälan ange som en separat uppgift fångst ombord under och över MRB enligt angivna koder. För att länka samman kraven som ställs på dessa fartyg om separat registrering av fångst med dessa koder i fiskeloggboken med kraven om förhandsanmälan, föreslår HaV att förhandsanmälan ska göras separat för fångst under och över MRB.

⁵ Se rådets förordning (EG) nr 1224/2009 (kontrollförordningen). Ändringarna införs genom Omnibusförordningen.

3. Anpassning av vägningsjournalen

EU-lagstiftningen inför inte något krav på separat registrering av fångst under eller över MRB i den vägningsjournal som ska upprättas av förstahandsmottagaren eller, om fångsten vägs ombord, av befälhavaren. För att få en så heltäckande information som möjligt om fångsterna föreslår myndigheten att en separat redovisning av vikten över eller under MRB ska göras även i vägningsjournalen. Detta är logiskt också med tanke på att uppgifterna i vägningsjournalen ska användas vid ifyllande av bl.a. avräkningsnotan, där det krävs att man särskilt anger vikt under MRB.

4. Manuell föransmälan om omlastning i hamn eller på plats nära land

Enligt artikel 20 i kontrollförordningen är omlastning till havs förbjuden i unionens vatten och det krävs att tillstånd lämnas för att omlastning i hamn eller på plats nära land ska vara tillåten. Fartyg som inte är skyldiga att föra elektronisk fiskeloggbok och som vill genomföra en sådan omlastning ska göra en manuell anmälan om detta enligt 8 kap. 4 § Fiskeriverkets föreskrifter (FIFS 2004:25). När anmälan om omlastning görs av de fartyg som omfattas av skyldigheten att föra elektronisk fiskeloggbok, ska separat registrering av fångst under och över MRB göras. Havs- och vattenmyndigheten föreslår därför att dessa uppgifter registreras också när anmälan om omlastning görs manuellt.

5. Registrering av fångst ombord under/över MRB i pelagisk vägningsjournal

Av genomförandeförordningen framgår att en särskild inbunden, sidnumrerad journal ska föras i samband med att pelagiska fångster av vissa arter vägs på privata vägningsanläggningar. EU-lagstiftningen har inte infört något krav på separat registrering av fångst under eller över MRB för dessa journaler. För att få en så heltäckande information som möjligt av de aktuella fångsterna, föreslår myndigheten att kravet på separat registrering av fångster under eller över MRB även införs för den pelagiska vägningsjournalen.

De föreslagna ändringarna föreslås främst i förenklingssyfte samt för att få en så heltäckande fångstdokumentation som möjligt. Alternativet är att inte införa förändringarna överhuvudtaget. Följden blir då att det kommer råda olika krav på MRB-redovisning beroende på fartygets storlek och beroende på om registrering och rapportering sker elektroniskt eller inte. I vägningsjournalerna kommer uppgiften helt att saknas, trots att uppgiften senare krävs i avräkningsnotan.

6. Registrering av fångster under/över MRB i omlastningsdeklaration

Enligt artikel 21 och 22 i kontrollförordningen ska fiskefartyg med en total längd på 10 meter eller mer som deltar i en omlastning särskilt ange alla mängder av varje art som lastas om eller tas emot över 50 kg i levande vikt. Nationellt har kravet skärpts på så sätt att alla kvantiteter, även de under 50 kg, ska anges i omlastningsdeklarationen. Myndigheten föreslår därför att även den separata uppgiften om fångst under eller över MRB ska anges från 0 kg.

Beskrivning av alternativa lösningar för det man vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd.

De nu aktuella ändringarna föreslås främst i förenklingssyfte och för att få en så heltäckande fångstdokumentation som möjligt. Alternativet är att inte införa förändringarna överhuvudtaget. Följden blir då att det kommer råda olika krav på MRB-redovisning beroende på fartygets storlek och beroende på om registrering och rapportering sker elektroniskt eller inte. I vägningsjournalerna skulle uppgiften helt saknas, trots att uppgiften senare krävs i avräkningsnotan.

Uppgifter om vilka som berörs av regleringarna

- Det föreslagna registreringskravet av fångst ombord över eller under MRB per art i loggboken för fångster mellan 0-50 kg, berör samtliga fiskefartyg som för fiskeloggbok.
- Skyldigheten att redovisa under eller över MRB i förhandsanmälan föreslås införas nationellt även för fartyg under 12 meter.
- Fartyg som för pappersloggbok ska i anmälan om omlastning redovisa under och över MRB.
- De fysiska eller juridiska personer som väger pelagiska fångster vid privata vägningsanläggningar för fisk enligt artikel 84.2 i genomförandeförordningen.
- Förstahandsmottagare eller befälhavare som är skyldiga att föra vägningsjournal enligt artikel 70 i genomförandeförordningen.

Uppgifter om de bemyndiganden som myndighetens beslutanderätt grundar sig på

Av 5 kap. 1 § förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen framkommer att Havs- och vattenmyndigheten får meddela föreskrifter om skyldighet att lämna uppgift om bl.a. fångst samt andra förhållanden som gäller för fisket och som är av betydelse för tillämpningen av EU-förordningar om den gemensamma fiskeripolitiken.

Av 5 kap. 7 § förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen framkommer att Havs- och vattenmyndigheten får meddela föreskrifter som behövs för tillsynen och kontrollen av efterlevnaden av EU-förordningar om den gemensamma fiskeripolitiken och nationella föreskrifter på området.

Av 6 kap. 8 § förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen följer att Havs- och vattenmyndigheten inom sitt verksamhetsområde får

meddela de ytterligare föreskrifter som behövs för verkställigheten av förordningen.

Uppgifter om vilka kostnadsmässiga och andra konsekvenser regleringarna medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen.

De kostnadsmässiga konsekvenserna bör vara små i fråga om registrering av MRB från 0 kg i fiskeloggboken, eftersom sådan registrering enligt EU-rätten annars måste göras så fort vikten per art överstiger 50 kg på en fiskeresa. De föreslagna regleringarna i övrigt bör inte heller innebära mer än marginella kostnadsmässiga konsekvenser, eftersom registrering av MRB ändå måste finnas i fiskeloggboken. Vad gäller kravet på MRB-registrering i vägningsjournalen innebär det att uppgiften kommer att kunna användas vid ifyllandet av avräkningsnotan.

Bedömning av om regleringarna överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

De föreslagna föreskrifterna inför skyldigheter utöver vad som framgår av de nya registreringskrav som stadgas i förordningarna om EU:s gemensamma fiskeripolitik. De föreslagna föreskrifterna är i enlighet med artikel 3.2 i kontrollförordningen, som ger medlemsstater rätt att vidta kontrollåtgärder som går utöver minimikraven i förordningen.

Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser.

Regleringarna föreslås träda ikraft den 1 april 2016. HaV planerar att informera om regleringsförslagen under tre informationsmöten hos fisket i december 2015. Information kommer också att finnas tillgängligt på myndighetens hemsida och skickas till fiskare via ”Fiskenytt”. Dessutom kommer ett särskilt informationsbrev om reglerna att skickas till alla loggbokspliktiga fiskefartyg.

De nya kraven på registrering i kontrollförordningen innebär också att nya registreringskoder ska användas. Koderna för registrering av fångst ombord under MRB (BMS) eller tillåten storlek/över MRB (LSC) framgår av bilaga X till genomförandeförordningen. Havs- och vattenmyndigheten arbetar med att anpassa sitt interna datasystem till de nya koderna men koderna kommer inte att kunna användas i den elektroniska loggboken per den 1 april 2016, när föreskrifterna föreslås träda i kraft. De fiskare som registrerar och rapporterar i pappers loggbok, kustfiskejournal samt e-journal ska dock tillämpa reglerna så snart de träder ikraft. HaV kommer att informera brett när anpassningarna av datasystemen är gjorda och registrering enligt ovan kan göras i den elektroniska loggboken.

B Kommuner och landsting

Regleringarna bedöms inte få effekter för kommuner eller landsting. Konsekvensutredningen innehåller därför inte någon beskrivning av punkten i avsnitt B.

C Företag

Beskrivning av antalet företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i samt storleken på företagen

Som ungefärlig uppskattning av antal företag som berörs av de föreslagna regleringarna används antal svenska fiskefartyg.

- Det föreslagna registreringskravet av fångst ombord över eller under MRB per art i loggboken för fångster mellan 0-50 kg berör samtliga fiskefartyg som för fiskeloggbok.
- Skyldigheten att redovisa under eller över MRB i förhandsanmälan föreslås införas nationellt även för fiskefartyg under 12 meter.
- Fiskefartyg som för pappersloggbok ska i anmälan om omlastning redovisa under och över MRB.
- De fysiska eller juridiska personer som väger pelagiska fångster vid privata vägningsanläggningar för fisk enligt artikel 84.2 i genomförandeförordningen.
- Förstahandsmottagare eller befälhavare som är skyldiga att föra vägningsjournal enligt artikel 70 i genomförandeförordningen.

Beskrivning av vilken tidsåtgång regleringarna kan föra med sig för företagen och vad regleringarna innebär för företagens administrativa kostnader.

De kostnadsmässiga konsekvenserna bör vara små i fråga om registrering av MRB från 0 kg i fiskeloggboken, eftersom sådan registrering enligt EU-rätten annars måste göras så fort vikten per art överstiger 50 kg på en fiskeres. De föreslagna regleringarna i övrigt bör inte heller innebära mer än marginella kostnadsmässiga

konsekvenser, eftersom registrering av MRB ändå måste finnas i fiskeloggboken. Vad gäller kravet på MRB-registrering i vägningsjournalen innebär det att uppgiften redan finns och kan användas vid ifyllandet av avräkningsnotan.

Beskrivning av vilka andra kostnader de föreslagna regleringarna medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av de föreslagna regleringarna

De föreslagna regleringarna medför inga andra kostnader.

Beskrivning av i vilken utsträckning regleringarna kan komma att påverka konkurrensförhållandena för företagen

Regleringarna kommer inte att påverka konkurrensförhållanden för företagen.

Beskrivning av hur regleringarna i andra avseenden kan komma att påverka företagen

Regleringsförslagen bedöms inte påverka företagen i några andra avseenden än de som nämnts tidigare i konsekvensutredningen.

Beskrivning av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning

Ingen särskild hänsyn behöver tas till små företag.

D Samråd

Beskrivning av ett eventuellt tidigt samråd

Fisket har hittills inte informerats om förslagen till föreskriftsändringarna. Under december 2015 kommer informationsmöten att anordnas för yrkesfisket då förslagen kommer att presenteras.

E Kontaktperson

Ange vem som kan kontaktas vid eventuella frågor

Jenny Nord

Utredare

Enheten för administrativ kontroll

Jenny.nord@havochvatten.se

Tel: 010-698 62 30

Ingmarie Främberg

Handläggare

Enheten för administrativ kontroll

Ingmarie.främberg@havochvatten.se

Tel: 010-698 62 59