

<b>Datum</b>	<b>Dnr</b>
2015-12-07	3810-15
<b>Handläggare</b>	<b>Direkt</b>
Jenny Nord	010-698 62 30
Maria Boshnakova	010-698 62 60

## Registrering av all fångst ombord och utkast per art och fiskeansträngning i fiskeloggboken

---

### A Allmänt

Landningsskyldigheten införs genom den så kallade grundförordningen stegvis inom EU från den 1 januari 2015 till 2019 då fångster av alla kvoterade arter ska landas oavsett storlek<sup>1</sup>. För att möjliggöra genomförande av landningsskyldigheten har kontroll- och tekniska regler anpassats genom samlingsförordningen Omnibus<sup>2</sup> samt i den reviderade genomförandeförordningen till kontrollförordningen<sup>3</sup>.

#### *Fångstregistrering från 0 kg i loggboken*

Enligt kontrollförordningen<sup>4</sup> ska alla fångster ombord över 50 kg per art och fiskeresor registreras i loggboken. Nationellt har Havs- och vattenmyndigheten (HaV) föreskrivit om en skyldighet att registrera samtliga fångster ombord, det vill säga från 0 kg och uppåt, men lämnat möjlighet att registrera fångster upp till 50 kg per art och fiskeansträngning med angivande av samlingskoden MZZ. Förutom att fångsten ska registreras gäller också att den ska rapporteras till HaV efter varje fiskeansträngning för de fartyg som rapporterar i elektronisk loggbok.

<sup>1</sup> Se artikel 15 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, (grundförordningen).

<sup>2</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2015/812 av den 20 maj 2015 om ändring av rådets förordningar (EG) nr 850/98, (EG) nr 2187/2005, (EG) nr 1967/2006, (EG) nr 1098/2007, (EG) nr 254/2002, (EG) nr 2347/2002 och (EG) nr 1224/2009, samt Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) nr 1379/2013 och (EU) nr 1380/2013, vad gäller landningsskyldigheten, och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1434/98.

<sup>3</sup> Kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 404/2011 av den 8 april 2011 om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EG) nr 1224/2009 om införande av ett kontrollsystem i gemenskapen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs.

<sup>4</sup> Se artikel 14.1 i rådets förordning (EG) nr 1224/2009 (kontrollförordningen).

#### *Utkastsrapportering från 0 kg i fiskeloggboken*

Enligt kontrollförordningen<sup>5</sup> ska befälhavare registrera alla utkast över 50 kg av arter som inte omfattas av landningsskyldigheten eller som fångats som levande bete i fiskeloggboken. Alla utkast av arter som omfattas av landningsskyldigheten och som tillåts enligt artikel 15.4 och 15.5 i grundförordningen ska registreras från 0 kg. Här ingår bland annat utkast av mindre betydelse (de minimis) och av rovdjurskadad fisk. Rapporteringen av de olika utkasttyperna ska enligt EU-lagstiftningen<sup>6</sup> ske med nedanstående koder:

Utkasttyp	Rapporteringströskel enligt EU-lagstiftning	Kod
Arter som inte omfattas av landningsskyldigheten	50 kg	DIS
Arter som fångats för användning som levande bete	50 kg	DIS
Förbjudna arter	0 kg	DIS
Undantag för hög överlevnad	0 kg	DIS
Rovdjurskadad fångst	0 kg	DIS
Utkast av mindre betydelse (de minimis)	0 kg	DIM

*Tabell 1: Koder för utkastrapportering enligt EU-lagstiftning.*

Registreringsskyldigheten av fångst ombord per art från 50 kg per fiskeresor samt av utkast med koderna ovan gäller i Sverige med bindande verkan och kommer inte att behandlas närmare i denna konsekvensutredning. Nedan redogörs endast för de nationella regleringar som föreslås träda i kraft mot bakgrund av det nya EU-regelverket.

#### **Beskrivning av problemet och vad man vill uppnå**

##### *Fångstregistrering från 0 kg i fiskeloggboken*

I syfte att förbättra fångstdokumentationen och för att tydliggöra registreringsreglerna för fisket föreslår HaV att alla fångster ombord registreras i fiskeloggboken per art från 0 kg. Genom denna ändring likställs registreringskraven i fiskeloggboken med kraven om registrering från 0 kg som redan ställs i landningsdeklarationen, avräkningsnotorna, vägningjournalerna, kustfiskejournalen etc. och för de flesta typerna av utkast.

Av artikel 14.3 i kontrollförordningen framgår att den registrerade uppskattningen av vikt per art i fiskeloggboken får ha en felmarginal, toleransmarginal, om 10 %. Möjligheten att tillgodogöra sig toleransmarginalen om 10 % vid uppskattningen av fångst i loggboken kommer inte att förändras. Denna möjlighet finns också för de som väger ombord, när viktuppgiften som resulterar av vägning efter landning är mindre än den i loggboken registrerade vikten. Feluppskattningar av fångst som

<sup>5</sup> Se artikel 14.4 i kontrollförordningen.

<sup>6</sup> Se Bilaga X i genomförandeförordningen.

avser kvantiteter upp till 50 kg kommer, liksom idag, inte att läggas till grund för någon eventuell sanktionsavgift. Samma ska gälla när vägning skett istället för uppskattning och viktuppgiften som resulterar av vägning efter landning är mindre än den i loggboken registrerade vikten.

Förslaget om fångstregistrering i fiskeloggbok från 0 kg per art och fiskeansträngning i kombination med en oförändrad tillämpning av toleransmarginalen bedöms resultera i följande effekter:

- Fångstdokumentationen blir mer heltäckande, kvotrapporteringen och beräkningar av fångst per ansträngning förbättras genom att all fångst rapporteras per art och per fiskeansträngning.
- Regleringen är tydlig och enhetlig genom att inga tröskelvärden används som kan vara svåra att förhålla sig till och beräkna under fiskeresan.
- Alternativet möjliggör för fiskare som rapporterar i elektronisk loggbok att kopiera uppgifterna från fiskeloggboken till förhandsanmälan och landningsdeklarationen.
- Landningskontroll och sjökontroll underlättas eftersom alla fångster registreras och rapporteras per art och fiskeansträngning.
- Ändringen innebär ingen stor förändring för fisket. Även dagens gränsvärde om 50 kg för registrering per art innebär att fiskaren måste uppskatta sin fångstmängd från 0 kg för att veta när gränsvärdet på 50 kg nås och registreringsplikten per art inträder. Dessutom registrerar de flesta fiskare redan idag fångst ombord per art från 0 kg.
- I det pelagiska fisket med osorterade landningar kan det vara svårt att upptäcka och registrera mindre mängder av bifångstarter. Detta problem finns dock även idag eftersom all fångst ombord ska registreras per art så fort mängden uppgår till 50 kg eller mer per fiskeansträngning.
- Inte minst med tanke på de svårigheter som kan uppstå vid fångstregistreringen till havs är det rimligt att ingen sanktionsavgift kommer att påföras vid feluppskattningar som avser kvantiteter under 50 kg. Såväl toleransmarginalen samt dess koppling till sanktionssystemet kommer alltså att förbli oförändrat.

#### *Utkastsregistrering från 0 kg i fiskeloggboken*

För att förbättra fångstdokumentationen och för att öka tydligheten i regelverket föreslår HaV att alla typer av utkast nu ska registreras per fiskeansträngning från 0 kg. Det innebär att även utkast av arter som inte omfattas av landningsskyldigheten ska registreras från 0 kg. Genom denna ändring likställs registreringskraven för utkast i fiskeloggboken med kraven om registrering av fångst ombord från 0 kg som redan ställs i landningsdeklarationen, avräkningsnotorna, vägningsjournalerna och kustfiskejournalen.

Förslaget om rapportering av alla utkasttyper från 0 kg per fiskeansträngning bedöms resultera i följande effekter:

- Fångstrapporteringen blir mer heltäckande och beräkningar av fångst per ansträngning förbättras genom att alla utkast registreras från 0 kg.
- Regleringen är tydligare och enhetlig genom att olika tröskelvärden inte används för olika typer av utkast.
- Genom att registreringskravet för utkast likställs med registreringskravet för fångst ombord (loggbok, avräkningsnotat etc.) blir kravet tydligare och i linje med regelförenkling.
- Förslaget om registrering av fångst ombord per art från 0 kg innebär ingen stor förändring för fisket. Även ett gränsvärde om 50 kg för registrering av utkast innebär att fiskaren måste uppskatta utkastet från 0 kg för att veta när gränsvärdet på 50 kg nås och registreringsplikten inträder. Däremot kan utkastregistreringen per fiskeansträngning komma att öka tidsåtgången för registrering.

Såsom illustreras i tabell 1 ovan ska enligt EU-lagstiftningen utkast av rovdjurskadad fångst rapporteras med koden DIS. För att möjliggöra för uppföljning av denna utkastmängd föreslås att en särskild kod (ROV) som särskiljer utkast av rovdjurskadad fångst från övriga utkast, införs.

HaV planerar att följa upp omfattningen av de rovdjurskadade utkastet som ett led i riskbedömningsarbetet.

### **Beskrivning av alternativa lösningar för det man vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd.**

#### *Fångstregistrering från 0 kg i loggboken*

Det finns ett flertal möjliga kombinationer av olika tröskelvärden för registreringsplikt, fortsatt användning av MZZ-redovisning eller inte etc., som skulle kunna utgöra alternativa lösningar till de föreslagna regleringarna. Här redovisas de alternativa kombinationer som anses relevanta.

**Nu gällande nationella regler:** Fortsatt svenska registreringskrav gäller dvs. fångster över 50 kg per fiskeansträngning registreras per art. Fångster under 50 kg per fiskeansträngning kan registreras samlat som MZZ. Så fort fångsten uppgår till 50 kg registreras dock fångsten från 0 kg per art.

Exempel:

- Fiskeansträngning 1: 40 kg torsk och 40 kg tunga registreras som 80 kg MZZ
- Fiskeansträngning 2: 40 kg torsk och 40 kg tunga registreras som 80 kg MZZ
- Fiskeansträngning 3: 55 kg torsk och 45 kg tunga registreras som 55 kg torsk och 45 kg MZZ.

Effekt:

- Eftersom inte alla fångster över 50 kg per art och per fiskeresan registreras är alternativet i strid med EU-lagstiftningen. Alternativet är därmed inte genomförbart.

**Alternativ lösning 1:** Så fort fångsten av en art överstiger 50 kg under fiskeresan (istället för under fiskeansträngningen) ska den registreras från 0 kg i fiskeloggboken. Fångster under 50 kg per fiskeresan kan fortsatt registreras samlat som MZZ.

Exempel:

- Fiskeansträngning 1: 40 kg torsk och 40 kg tunga registreras som 80 kg MZZ.
- Fiskeansträngning 2: 40 kg torsk och 40 kg tunga registreras som 40 kg torsk och 40 kg tunga. Dessutom justeras fiskeansträngning 1 till 40 kg torsk och 40 kg tunga. 80 kg MZZ raderas också från fiskeansträngning 1.
- Totalt per fiskeresan: 80 kg torsk och 80 kg tunga

Effekt:

- Alternativet är förenligt med EU-lagstiftning.
- Krav ställs på befälhavaren att följa när tröskelvärdet om 50 kg nås under olika fiskeansträngningar. Eftersom MZZ kan utgöras av fångst från flera arter försvåras registreringen per art.
- Justering av redan inrapporterade fångstuppgifter enligt exemplet ovan krävs om gränsen på 50 kg per art uppnås.
- Fångstdokumentationen förbättras i jämförelse med dagens nationella regler eftersom tröskelvärdet om 50 kg appliceras per fiskeresan istället för per fiskeansträngning.
- Den samlade MZZ-rapporteringen försvårar vid landningskontroll och sjökontroll eftersom kvantitet per art inte har angivits under 50 kg per fiskeresan.

**Alternativ lösning 2:** Så fort fångsten av en art överstiger 50 kg under fiskeresan (istället för under fiskeansträngningen) ska den loggboksföras från 50 kg. Fångster under 50 kg per fiskeresan registreras fortsatt som MZZ.

Exempel:

- Fiskeansträngning 1: 40 kg torsk och 40 kg tunga registreras som 80 kg MZZ
- Fiskeansträngning 2: 40 kg torsk och 40 kg tunga registreras som 30 kg torsk, 30 kg tunga och 20 kg MZZ
- Fiskeansträngning 3: 40 kg torsk och 40 kg tunga registreras som 40 kg torsk och 40 kg tunga.
- Totalt per fiskeresan: 70 kg torsk, 70 kg tunga, 100 kg MZZ

Effekt:

- Alternativet är förenligt med EU-lagstiftning.
- Krav ställs på befälhavaren att följa när tröskelvärdet om 50 kg nås under olika fiskeansträngningar. Eftersom MZZ kan utgöras av fångst från flera arter försvåras registreringen per art.
- Fångstdokumentationen förbättras i jämförelse med dagens nationella regler eftersom tröskelvärdet om 50 kg appliceras per fiskeresor istället för per fiskeansträngning.
- Den samlade MZZ-rapporteringen försvårar vid landningskontroll och sjökontroll eftersom kvantitet per art inte har angivits under 50 kg.

*Utkastsrapportering per fiskeansträngning från 0 kg i loggboken*

**Alternativ lösning:** Inga nationella regler införs och EU-lagstiftningen tillämpas. Det innebär att utkast av arter som inte omfattas av landningsskyldigheten eller som fångats för användning som levande bete ska registreras från 50 kg per art per fiskeresor.

Exempel fiskeresor:

- 40 kg utkast av en art under undantag för hög överlevnad redovisas som 40 kg under koden DIS.
- 40 kg av art som inte omfattas av landningsskyldigheten registreras inte alls.
- 40 kg av fångst under de minimis registreras som 40 kg under koden DIM.

Effekt:

- Alternativet innebär en otydlig reglering där olika gränsvärden för registreringsplikt tillämpas för olika typer av utkast.
- Eftersom inte alla utkast rapporteras från 0 kg försämras fångstdokumentationen vilket påverkar beståndsuppskattningar och fiskeriförvaltningen i stort.

### **Uppgifter om vilka som berörs av regleringarna**

Alla svenska fiskefartyg med loggboksplikt berörs av regleringarna. 2015 uppgick antalet aktiva loggbokspliktiga fiskefartyg till 447 st. Av dessa har 162 fiskefartyg rapporterat med elektronisk loggbok.

### **Uppgifter om de bemyndiganden som myndighetens beslutanderätt grundar sig på**

Av 5 kap. 1 § förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen framkommer att Havs- och vattenmyndigheten får meddela föreskrifter om skyldighet att lämna uppgift om bl.a. fångst samt andra förhållanden som gäller

för fisket och som är av betydelse för tillämpningen av EU-förordningar om den gemensamma fiskeripolitiken.

Av 5 kap. 7 § förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen framkommer att Havs- och vattenmyndigheten får meddela föreskrifter som behövs för tillsynen och kontrollen av efterlevnaden av EU-förordningar om den gemensamma fiskeripolitiken och nationella föreskrifter på området.

Av 6 kap 8 § förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen följer att Havs- och vattenmyndigheten inom sitt verksamhetsområde får meddela de ytterligare föreskrifter som behövs för verkställigheten av förordningen.

**Uppgifter om vilka kostnadsmässiga och andra konsekvenser regleringarna medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen.**

Regleringarnas kostnadsmässiga effekter bedöms som små. I flerartsfiskerier där fångst ombord och utkast består av ett stort antal arter kan dock kostnader öka något på grund av ökad tidsåtgång för registrering av utkast per fiskeansträngning och per art från 0 kg.

Även dagens regler innebär dock att fiskaren måste uppskatta fångst och utkast redan från 0 kg per art för att veta när tröskelvärdet om 50 kg nås och registreringsplikten per art påbörjas. Dessutom har majoriteten av de loggbokspliktiga fartygen valt att rapportera från 0 kg per art trots möjligheten att rapportera fångster under 50 kg samlat under MZZ-koden. Rapporterat fångstdata visar att av 2014 års totala fångst (171 888 704 kg) redovisades endast 22 543 kg samlat under samlingskoden MZZ. Sett till antal fartyg har enbart 53 fartyg valt att rapportera fångst som MZZ under 2014.

Tabellen nedan visar antal fartyg och kvantitet fångst som rapporterats till HaV under samlingskoden MZZ under 2014:

			ÅR 2014	
Artkod	Längdklass	Redskapstyp	Antal fartyg	Kvantitet (kg)
MZZ	A - < 10 m	Fällor och ryssjor	1	1
		Garn/nät	5	59
		Krokredskap	1	30
		Trål	5	183
	B - 10 m < 12 m	Burar och tinor	3	40
		Garn/nät	3	139
		Trål	2	129
		Vad/not/ringnot	1	50
	C - 12 m < 15 m	Garn/nät	3	385
		Trål	2	1 605
	D - 15 m < 18 m	Trål	7	3 312
	E - 18 m < 24 m	Trål	6	4 297
	F - 24 m -	Trål (pel)	13	12 242
		Vad/not/ringnot	1	14
<b>Totalsumma</b>			<b>53</b>	<b>22 486</b>

Tabell 2: Antal fartyg och kvantitet fångst som rapporterats till HaV under samlingskoden MZZ under 2014.

### Bedömning av om regleringarna överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

De föreslagna föreskrifterna innebär att kravet på registrering av uppgifter skärps något för de aktörer som omfattas av de nya EU-kraven. De föreslagna föreskrifterna är i enlighet med artikel 3.2 i kontrollförordningen, som ger medlemsstater rätt att vidta kontrollåtgärder som går utöver minimikraven i förordningen. För utkast av rovdjursskadad fångst införs nationellt utkastkoden ROV. Enligt EU-regelverket ska sådana utkast redovisas med koden DIS<sup>7</sup>. När Havs- och vattenmyndigheten rapporterar gjorda utkast till kommissionen kommer koden dock att översättas till DIS. Myndigheten anser därför att användandet av en nationell kod för rovdjursskadad fångst är i överensstämmelse med tillämplig EU-rätt.

<sup>7</sup> Se bilaga X i genomförandeförordningen (EU) nr 404/2011.



### **Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser.**

Regleringarna föreslås träda ikraft den 1 april 2016. HaV planerar att informera om regleringsförslagen under tre informationsmöten hos fisket i december 2015. Information kommer också att finnas tillgängligt på myndighetens hemsida och skickas till fiskare via ”Fiskenytt”. Dessutom kommer ett särskilt informationsbrev om reglerna att skickas till alla loggbokspliktiga fiskefartyg.

De nya kraven på registrering i kontrollförordningen innebär också att nya koder för registrering ska användas. Koderna för redovisning av utkast (DIM, DIS) framgår av bilaga X till genomförandeförordningen. De föreslagna föreskrifterna innebär även att en nationell kod (ROV) införs för utkast av rovdjursskadad fångst. Havs- och vattenmyndigheten arbetar för närvarande med att anpassa sitt interna datasystem till de nya koderna men koderna kommer inte att kunna användas i den elektroniska loggboken per den 1 april 2016, när föreskrifterna föreslås träda i kraft. De fiskare som registrerar och rapporterar i pappersloggbok, kustfiskejournal samt e-journal ska dock tillämpa reglerna så snart de träder i kraft. HaV kommer att informera brett när anpassningarna av datasystemen är gjorda och registrering enligt ovan kan göras i den elektroniska loggboken.

De fiskare som registrerar och rapporterar i pappersloggbok ska dock tillämpa reglerna så snart de träder i kraft.

### **B Kommuner och landsting**

Regleringen bedöms inte få effekter för kommuner eller landsting. Konsekvensutredningen innehåller därför inte någon beskrivning av punkten i avsnitt B.

### **C Företag**

Regleringen bedöms få effekter av betydelse för företagens arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt.

#### **Beskrivning av antalet företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i samt storleken på företagen**

Som ungefärlig beräkning av antal företag som berörs av regleringarna används antal svenska fiskefartyg med loggboksplikt. 2015 uppgick antalet aktiva loggbokspliktiga fiskefartyg till 447 st.

#### **Beskrivning av vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader.**

Regleringarnas kostnadsmissiga effekter bedöms som små. I flerartsfiskerier där fångst och utkast består av ett stort antal arter kan dock kostnader öka något på

grund av ökad tidsåtgång för registrering av utkast per fiskeansträngning och per art från 0 kg (fångst och utkast).

Även dagens regler innebär dock att fiskaren måste uppskatta fångst och utkast redan från 0 kg per art för att veta när tröskelvärde om 50 kg nås och registreringsplikten per art påbörjas. Dessutom har majoriteten av de loggbokspliktiga fartygen valt att rapportera från 0 kg per art trots möjligheten att rapportera fångster under 50 kg samlat under MZZ-koden. Rapporterat fångstdata visar att av 2014 års totala fångst (171 888 704 kg) redovisades endast 22 543 kg samlat under samlingskoden MZZ. Sett till antal fartyg har enbart 53 fartyg valt att rapportera fångst som MZZ under 2014.

#### **Beskrivning av vilka andra kostnader den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av de föreslagna regleringarna**

De föreslagna regleringarna medför inga andra kostnader.

#### **Beskrivning av i vilken utsträckning regleringarna kan komma att påverka konkurrensförhållandena för företagen**

Regleringarna kommer inte att påverka konkurrensförhållanden för företagen.

#### **Beskrivning av hur regleringarna i andra avseenden kan komma att påverka företagen**

Regleringsförslagen bedöms inte påverka företagen i några andra avseenden än de som nämnts tidigare i konsekvensutredningen.

#### **Beskrivning av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning**

Ingen särskild hänsyn behöver tas till små företag då effekterna av de föreslagna regleringarna inte bedöms vara omfattande för företagens verksamhet.

### **D Samråd**

#### **Beskrivning av ett eventuellt tidigt samråd**

HaV har informerat om förslaget vid samrådsmöten med fiskerinäringen under 2015.

**E Kontaktpersoner**

*Jenny Nord*

Utredare

Enheten för administrativ kontroll

[Jenny.nord@havochovatten.se](mailto:Jenny.nord@havochovatten.se)

Tel: 010-698 62 30

*Ingmarie Främberg*

Handläggare

Enheten för administrativ kontroll

[Ingmarie.främberg@havochovatten.se](mailto:Ingmarie.främberg@havochovatten.se)

Tel: 010-698 62 59