

Remiss

Datum
2015-12-09

Diariennr
1859-13, 669-14,
2732-15
Direkt

Mottagare
Enligt sändlista

Handläggare

Remiss gällande fördelning av taggmakrill i Nordsjön och sill i delområde 30-31 i Östersjön

Hantering

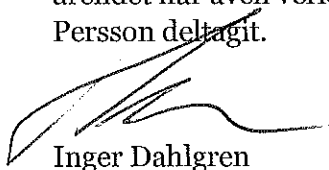
Havs- och vattenmyndigheten önskar ta del av era synpunkter avseende det nu aktuella remitterade förslaget till föreskrifter och konsekvensutredning. Förslaget gäller fördelning dels av kvoterna av taggmakrill i Nordsjön, dels av kvoten av sill i delområde 30-31 i Östersjön samt av skarpsill i samma område.

Remissvar ska ha inkommit till Havs- och vattenmyndigheten senast den 11 januari 2016.

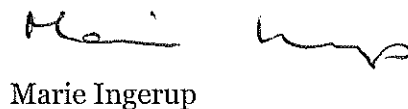
Havs- och vattenmyndigheten ser helst att svaret skickas med e-post till havochvatten@havochvatten.se i wordformat. Ange ärendets diarienummer 2732-15 i e-postmeddelandets ärendemening.

Eventuella frågor om förslaget kan ställas till Marie Ingerup, tel: 010-698 61 36 eller e-post: marie.ingerup@havochvatten.se.

Denna remiss har beslutats av enhetschefen Inger Dahlgren efter föredragning av utredaren Marie Ingerup. I den slutliga handläggningen av ärendet har även verksjuristen Catarina Pernheim och enhetschefen Patrik Persson deltagit.



Inger Dahlgren



Marie Ingerup

Bakgrund

I slutet av år 2009 infördes det så kallade pelagiska systemet, ett system som innebar fördelning av pelagiska kvoter i överlåtbara fiskerättigheter. Fiskerättigheterna har en giltighetstid på 10 år. Vissa kvoter fördelades inte alls, som t.ex. kvoterna av taggmakrill i Nordsjön, eller endast delvis, som kvoten av sill i Bottenhavet och Bottenviken (delområde 30-31).

Havs- och vattenmyndigheten (HaV) överväger nu att fördela dessa arter i de aktuella områdena. Den nuvarande fördelningen av fiskerättigheter gäller fram till november 2019. Myndigheten bedömer att det inte är lämpligt att nu genomföra ytterligare fördelningar av fiskerättigheter med en giltighetstid på 10 år, eftersom det skulle innebära att beslut om fiskerättigheter skulle upphöra vid olika tidpunkter. Det skulle försvåra eventuella förändringar av systemet. Om ytterligare fördelningar av pelagiska arter ska genomföras, bör dessa beslutas årligen för att eventuellt kunna ingå i systemet med fiskerättigheter vid en eventuell revidering november 2019.

Genom 2 kap. 7 § förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskenäringen har regeringen gett HaV ett bemyndigande att meddela föreskrifter för fiskets bedrivande som avser fördelning av fiskemöjligheter enligt artikel 16.6 och 16.7 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 1380/2013 om den gemensamma fiskeripolitiken. Vidare får HaV föreskriva om tillfälliga överlåtelser under året av individuella fiskemöjligheter. Detta innebär att de överlåtelser som genomförs under ett år inte har någon effekt efterföljande år. I propositionen 2002/03:41 Ändringar i fiskelagen m.m. anges också att myndighetens bemyndigande att meddela föreskrifter om fiskets bedrivande ger anledning till att av regionalpolitiska skäl styra fiske till vissa platser och fördela fisket mellan fiskare.

Taggmakrill

För närvarande har Sverige tillgång till två kvoter av taggmakrill i Nordsjön. Den ena kvoten uppgår 2015 till 75 ton och får fiskas i EU:s vatten i bl.a. södra och mellersta Nordsjön (IVb och IVc). Den andra kvoten uppgår till 675 ton i EU:s vatten i bl.a. norra Nordsjön (IVa).

Därutöver finns också en möjlighet att använda den svenska kvoten av industriarter i norsk zon i Nordsjön för fiske av taggmakrill. Denna kvot uppgår i normalfallet till 800 ton, varav högst 400 ton får vara taggmakrill.

Fångster av taggmakrill förekommer även i Skagerrak och Kattegatt, men här är fisket inte kvoterat

Kvoterna av taggmakrill i Nordsjön har hittills fördelats årligen med beaktande av antalet sökande och tillgängliga fiskemöjligheter enligt 5 kap. 1 § tredje stycket i Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter (HVMFS 2014:19) om licens och tillstånd för yrkesmässigt fiske i havet. I och med att denna tilldelning inte utgör en fiskerättighet, är den inte överlåtbar. Om det är flera sökande blir den tilldelade fångstmängden ofta ytterst begränsad, vilket gör den svår att nyttja.

Problemen med regleringen av taggmakrill har framförts av Swedish Pelagic Federation Producentorganisation (SPF) redan under 2014.

Sill i Bottenhavet och Bottenviken

Kvoten för sill i Bottenhavet och Bottenviken (delområde 30-31 i Östersjön), är för närvarande uppdelad i en del som fördelas som överlåtbara fiskerättigheter och en del som avsätts för i princip fritt fiske för alla fartyg som fiskar inom området och inte bedriver något pelagiskt fiske i något annat område. Lika stora kvantiteter har hittills avsatts för båda grupperna. Inledningsvis, då kvoten uppgick till ca 16 000 ton, avsattes 3 000 ton till respektive grupp. I takt med att både kvoten (2015 nästan 41 000 ton) och fisket har ökat de senaste åren, har tilldelningen till respektive grupp ökat till 10 000 ton.

Den pelagiska regleringen i området är i huvudsak en följd av de synpunkter som då framförts av näringen. Inställningen tycks nu ha förändrats då representanter för både Gävlefisk och SPF har begärt ändringar av regelverket.

Inför 2016 har ICES bedömt att kvoten av sill i delområde 30-31 bör reduceras och kvoten kommer troligen att reduceras även nästa år. Kvoten har därför minskat med ca 24 % jämfört med 2015 och uppgår initialt till knappt 22 000 ton för 2016. Kvoten kan komma att öka genom överföring av icke uppfiskade kvantiteter från 2015. Denna överföring sker i allmänhet under våren och är alltså inte tillgänglig för fiske under årets första månader.

Motivering

Taggmakrill

För att underlätta planering av fisket och möjliggöra ett bättre nyttjande av kvoten, anser HaV att den större kvoten av taggmakrill i norra Nordsjön ska fördelas som individuella fiskemöjligheter på fartygsnivå. Behovet av att fördela kvoten i södra och mellersta Nordsjön är tämligen litet beroende på kvotens storlek (75 ton 2015) och att fiske efter taggmakrill endast bedrivs

sporadiskt där. HaV bedömer ändå att denna kvot bör fördelas så att fisket av taggmakrill i Nordsjön omfattas av likartade system. Kvoten av industriarter har redan fördelats som fiskerättigheter och kan därför inte omfattas av någon ytterligare fördelning.

Ett av skälen till att taggmakrillen inte fördelades redan 2009 var att det var svårt att hitta en representativ referensperiod. Detta fiske bedrivs sporadiskt av ett fåtal fartyg, vilket gör att fördelningsnyckeln påverkas mycket beroende på vilken referensperiod som väljs. För att göra fördelningen mer representativ bedömer HaV att det kan vara rimligt att fördela halva kvoten grundat på historiskt fiske och halva kvoten grundat på aktuell fördelningsnyckel för makrillkvoten i Nordsjön, Skagerrak, Kattegatt och Östersjön, exklusive den s.k. Nabokvoten. Taggmakrill förekommer relativt ofta som bifångst i makrillfiske.

Historiken bör grundas på det fiske som bedrivits under referensperioden 2010-2014. Perioden bör avspegla det fiske som bedrivits den senaste tiden, samtidigt som det senaste året inte bör räknas in, både på grund av att året ännu inte avslutats och att fiskets inriktning kan ha påverkats av de pågående diskussionerna om fördelning. Kvoten bör fördelas på de fiskeföretag som är aktiva i dag. De fiskeföretag eller fiskare som kan omfattas av fördelningen ska därför inneha en gällande fiskelicens december 2015. Den historik som ska ligga till grund för fördelningen av halva kvoten, ska baseras på de fångster som rapporterats och kvotavräknats, dvs. rapporterats i landningsdeklaration. I de fall en landning har kontrollerats av myndigheten, används resultatet av landningskontrollen. Om fartyget registrerats på en ny licensinnehavare under referensperioden, kan den nye innehavaren tillgodoräkna sig tidigare fiskehistorik, men endast under förutsättning att bytet av licensinnehavare har gjorts enligt de villkor som föreskrivs i 3 kap. 8 § HVMFS 2014:19, dvs. genom ägarkontinuitet eller släktskap.

Sill i Bottenhavet och Bottenviken

Havs- och vattenmyndigheten anser att det finns skäl att förändra den nuvarande regleringen av det pelagiska fisket i norra Östersjön. De senaste åren har kvoten ökat kraftigt och den har inte fiskats upp. Kvoten har dock reducerats inför 2016 och har nu fastställts till ca 22 000 ton. Syftet är främst att möjliggöra ett fortsatt fiske för de lokalt baserade fiskarna genom att avsätta en förhållandevis stor andel för dessa fiskare inom ramen för gällande kvot.

Avsikten är också att genom att ta bort kravet på dessa fiskare att endast bedriva pelagiskt fiske i området, ska möjliggöra fiske i andra områden bland annat under perioder med isläggning. Innan det pelagiska systemet

infördes, hade fartyg med hemmahamn längs kusten till delområde 30-31 möjlighet att bedriva fiske även utanför detta område. Vissa fiskare utnyttjade denna möjlighet under perioder med isläggning. Deras möjligheter att fiska under hela året har därför påverkats av den nuvarande regleringen och om möjligt bör de i framtiden återfå denna möjlighet.

Förslaget innebär att kvoten delas upp i fyra delar enligt följande:

1. kustkvot för fiske med passiva redskap samt trålfartyg mindre än 15 meter
2. fiskefartyg som har fiskerättighet
3. individuella årliga fiskemöjligheter för trålfartyg på minst 15 meter
4. extra regional tilldelning för fartyg med pelagiskt tillstånd som endast fiskar i Östersjön och landar i Östersjöhamnar

HaV kommer årligen besluta hur stor avsättning som ska göras till respektive grupp.

Vid fiske efter sill i delområde 30-31 fångas även mindre bifångster av skarpsill, främst i trålfisket. Pelagiskt fiske omfattas sedan 2015 av landningsskyldighet, dvs. det är inte tillåtet att kasta fångst överbord utan den ska landas. Kvoten av skarpsill i Östersjön täcker hela havsområdet. Huvuddelen är fördelad, dels som fiskerättigheter och dels som en kustkvot. De fartyg, som fiskar på kustkvoten för sill i delområde 30-31, kan redovisa eventuella fångster av skarpsill på kustkvoten av skarpsill i Östersjön. Denna möjlighet bör i detta område omfatta även trålfartyg mindre än 15 meter, även om kustkvoten i övriga Östersjön endast omfattar trålfartyg som är mindre än 12 meter. HaV avsatte vid den ursprungliga fördelningen av fiskerättigheter en viss säkerhetsmarginal, bland annat för skarpsill i Östersjön, för att täcka eventuella överklaganden. Processen med överklaganden är nu avslutad och HaV föreslår att denna kvantitet används för att ge de licensinnehavare som tilldelas en individuell fiskemöjlighet, en mindre tilldelning av skarpsill. Med tanke på att skarpsillen måste ses som en bifångst i sillfisket, bör tilldelningen grundas på samma historik som sillfördelningen grundas på.

Kustkvoten avsätts för att underlätta och gynna det småskaliga fisket. För de kustkvoter som avsatts i övriga Östersjön gäller att de trålfartyg som får nyttja dessa kvoter måste vara mindre än 12 meter. Skälet till att gränsen för fiske med trålfartyg på kustkvoten i delområde 30-31 istället föreslås höjas till mindre än 15 meter, är att stärka det småskaliga fiske som bedrivs i området. Under perioden 2010-2014 har sammanlagt 15 trålare mellan 12 och 15 meter bedrivit fiske i delområde 30-31, varav 14 fartyg har haft tillstånd för siklöja. Trålfiske efter siklöja bedrivs sammanlagt av ca 35 fartyg. Vid fiske efter siklöja förekommer ibland en viss begränsad bifångst av sill. Om även dessa fartyg skulle omfattas av fördelningen kommer deras

tilldelning att bli väldigt liten. I de enstaka fall då fångsten innehåller något större kvantiteter av sill, kan siklöjefiskarna med hänsyn till landningsskyldigheten bli tvungna att byta till sig sill i området. Därför föreslår HaV att trålfartyg mindre än 15 meter ska få fiska på kustkvoten i delområde 30-31.

Det krävs inget särskilt tillstånd för att fiska på kustkvoten. Kustkvot ska fastställas som en kvantitet och inte som en andel av den nationella kvoten. Detta innebär att kustkvoten inte ska påverkas om den nationella kvoten minskas eller ökas. Om kvoten inte används fullt ut något år, ska HaV ha möjlighet att omfördela oanvända kvantiteter till övriga grupper. Detta ska dock inte påverka kustkvotens storlek efterföljande år. En utvärdering av nyttjandet av kustkvoten bör genomföras efter några år för att se om avsättningen till kustkvoten bör justeras.

Fördelningen av fiskerättigheter för sillfiske i delområde 30-31, kommer inte att påverkas eftersom deras rättigheter gäller fram till november 2019. Licensinnehavaren kommer liksom tidigare årligen få en tilldelning av fångstmängd baserat på dennes promilleandel och den del av kvoten som avsatts för fördelning genom fiskerättigheter.

HaV föreslår vidare att de trålfartyg på minst 15 meter, som hittills kunnat fiska efter sill i delområde 30-31 under förutsättning att de inte använts för pelagiskt fiske utanför området, bör få tilldelning av sill i form av individuella årliga fiskemöjligheter. Tilldelningen ska grundas på det sillfiske som bedrivits under perioden 2010-2014. Kvoten bör fördelas på de företag som är aktiva i dag. De fiskeföretag eller fiskare som kan omfattas av fördelningen ska därför inneha en gällande fiskelicens december 2015. Den historik som ska ligga till grund för fördelningen av kvoten, bör utgå från de fångster som kvotavräknats, dvs. rapporterats i landningsdeklaration. I de fall en landning har kontrollerats av myndigheten, används resultatet av landningskontrollen. Om fartyget registrerats på en ny licensinnehavare under referensperioden, kan den nye innehavaren tillgodoräkna sig tidigare fiskehistorik, men endast under förutsättning att bytet av licensinnehavare har gjorts enligt de villkor som föreskrivs i 3 kap. 8 § HVMFS 2014:19, dvs. genom ägarkontinuitet eller släktskap.

Enligt 5 kap. 2 § HVMFS 2014:19 kan fiskelicensinnehavare, vars fartyg endast används för fiske i Östersjön och med landningar i Östersjöhamnar, årligen av regionala hänsyn tilldelas en extra tilldelning utöver den fångstmängd som grundas på en överlåtbar pelagisk fiskerättighet. För närvarande finns två regionala kvoter i Östersjön, dels en regional kvot av sill i östra Östersjön, dels en regional kvot av skarpsill i hela Östersjön inklusive delområde 30-31. För att stärka det regionala pelagiska fisket i delområde 30-31 anser HaV att det bör avsättas en regional kvot av sill även

i detta område. Kvoten ska vara öppen för ansökan av alla fartyg med pelagiskt tillstånd som uppfyller villkoren att pelagiskt fiske endast får bedrivas i Östersjön med landning i Östersjöhamnar. De lokalt baserade fartygen, dvs. fartyg med hemmahamn på kuststräckan längs Bottenhavet och Bottenviken, ska ha förtur till kvoten och hänsyn ska här tas för att skapa ett utrymme för att bevara och stärka detta fiske. I mån av resursutrymme kan även övriga fartyg som uppfyller kraven beviljas tilldelning. Vid tilldelningen kommer även hänsyn att tas till i vilken utsträckning de sökande har tillstånd för annat än pelagiskt fiske utanför området.

I och med att det tidigare villkoret att de licensinnehavare som fiskar pelagiskt i delområde 30-31 utan krav på pelagiskt tillstånd inte får fiska pelagiskt utanför området tas bort, blir det även möjligt för pelagiska fartyg baserade i området att kunna ansöka om extra tilldelning av regionala hänsyn i övriga Östersjön, under förutsättning att de inte fiskar eller landar pelagiskt utanför Östersjön. På detta sätt underlättas möjligheten för dessa licensinnehavare att få fiskemöjligheter även i övriga delar av Östersjön och därmed söka sig söderut vid eventuell isläggning. HaV gör bedömningen att samma behov av regional tilldelning i övriga Östersjön inte finns för fartyg, som redan har möjlighet att bedriva fiske utanför delområde 30-31 genom tillstånd för annat än pelagiskt fiske.

Övrigt

HaV anser också att villkoren för ansökan om godkännande av överlåtelse bör justeras. I nuvarande 5 kap. 4 § HVMFS 2014:19 anges att ansökan om överlåtelse bör inkomma senast fyra veckor före det datum som överlåtelseavtalet är avsett att träda i kraft. Den del av meningen som nu lyder "bör inkomma" ska ersättas av "ska inkomma". Syftet med ändringen är att förtydliga budskapet. HaV bedömer att det behövs fyra veckor för att handlägga en överlåtelse. Handläggningen kommer att genomföras så snabbt som möjligt, men de berörda är inte garanterade beslut förrän efter fyra veckor.

Vidare anser HaV att bestämmelserna om överlåtelse av pelagiska rättigheter i 5 kap. 4 och 5 §§ samt rättighetsinnehavarens ansvar för tilldelade fångstmängder i 5 kap. 6 § också ska omfatta de föreslagna reglerna om årliga individuellt överlåtbara fiskemöjligheter.

Författningsförslag

Förslag till ändringar i Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter (HVMFS 2014:19) om licens och tillstånd för yrkesmässigt fiske i havet

Bemyndigande

Av 2 kap. 7 § förordningen (2001:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen (fiskeförordningen) framgår att Havs- och vattenmyndigheten får meddela föreskrifter för fiskets bedrivande som avser fördelning av fiskemöjligheter enligt artikel 16.6 och 16.7 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013. Havs- och vattenmyndigheten får också meddela föreskrifter om hur sådana fiskemöjligheter får överlåtas av en fiskelicensinnehavare till en annan under det år eller den förvaltningsperiod då fiskemöjligheterna får användas.

Ikraftträdande

Föreskriften föreslås träda i kraft den 1 februari 2016.

Paragrafnummer**1 kap. 2 §**

I paragrafen finns definitioner av ord och lydelser i föreskriften. Ordet *nabokvot* förs in i definitionslistan tillsammans med lydelserna *överlåtbara fiskerättigheter* och *individuella årliga fiskemöjligheter*.

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
I dessa föreskrifter avses med -----	I dessa föreskrifter avses med ----- <i>12. nabokvot: kvot under det avtal mellan Norge och EU (å Sveriges vägnar) som ger Sverige vissa fiskemöjligheter i norsk ekonomisk zon i Nordsjön</i> <i>13. överlåtbara fiskerättigheter; den individuella del av den nationella kvoten som gjorts tillgänglig för fiske som en överlåtbar andel för en fiskelicensinnehavare enligt lagen</i>

	<i>(2009:866) om överlåtbara fiskerättigheter</i> <i>14. individuella årliga fiskemöjligheter; de fångstmängder som en tillståndshavare under aktuellt år eller period helt eller delvis får överlåta till en annan licensinnehavare.</i>
--	---

5 kap. 1 §

Paragrafen innehåller bestämmelser om vad som krävs för att ett svenskt fiskefartyg ska få fiska pelagiska arter. Eftersom kvoterna för individuella fiskemöjligheterna i delområde 30-31 avser att omfatta fartyg som är 15 meter eller längre kommer den så kallade kustkvoten inte längre vara tillgänglig för dessa båtar. Därför ändras den nuvarande bestämmelsen om att det inte krävs något tillstånd för sill- och skarpsillfiske i Östersjöns delområde 30-31 till att omfatta fartyg mindre än 15 meter.

Förslaget att införa individuella årliga fiskemöjligheter för fiske efter taggmakrill och sill innebär att det endast är den som redan har en sådan individuell fiskemöjlighet som kan beviljas ett särskilt tillstånd för fiske som fördelats för individuell fiskemöjlighet. En bestämmelse om detta läggs in i det stycke som i dag redan reglerar tillstånd för den som har en överlåtbar fiskerättighet.

I nuvarande 5 kap. 4 §, som handlar om ansökan om överlåtelse om fiskerättigheter, finns också en bestämmelse om att i ansökan om fisketillstånd enligt 1 § får den som har en fiskelicens som har gått ut återropa tidigare fiskerättigheter kopplade till det fartyg som tillståndet avsåg. Eftersom bestämmelsen handlar om särskilt tillstånd för pelagiskt fiske, flyttas den över till ett nytt fjärde stycke i denna paragraf, där den rubrikmässigt hör hemma.

Övriga ändringar i paragrafen är redaktionella i syfte att få en mer lättläst föreskrift. I denna bestämmelse delas det befintliga första stycket upp i två stycken, där det första reglerar vilket pelagiskt fiske som får bedrivas med särskilt tillstånd och det andra vilka undantag som finns för särskilt pelagiskt tillstånd. Nuvarande andra stycket blir nytt tredje stycket och nuvarande tredje stycket flyttas i sin helhet till ett nytt 5 kap. 1 a § för att underlätta läsningen av bestämmelserna.

<i>Nuvarande lydelse</i>	<i>Föreslagen lydelse</i>
Pelagiska arter får fiskas av ett	Ett svenskt fiskefartyg får endast

svenskt fartyg endast efter särskilt tillstånd av Havs- och vattenmyndigheten om fisket bedrivs med vadredskap som har ett djup av 45 meter eller mer och en omkrets av 360 meter eller mer, eller med trål. Sådant tillstånd krävs dock inte för fiske med trål i Östersjön med ett fartyg vars största längd är mindre än 12 meter. Tillståndskravet gäller inte heller sill- och skarpsillsfiske som bedrivs endast i Östersjöns delområde 30-31.

Tillstånd enligt första stycket beviljas när det gäller fiske som fördelats genom överlåtbara fiskerättigheter enligt 3 § endast den som har en sådan rättighet.

Tillståndet ska avse en bestämd fångstmängd av en pelagisk art i ett kvotområde med undantag från bifångst av sill i trålfiske efter skarpsill i Skagerrak eller Kattegatt med en maskstorlek om 16,00-31,99 millimeter. Tillståndet ska gälla för ett kalenderår eller annan fiskeperiod som följer av de årliga kvotförordningarna genom vilka Sverige fortlöpande tilldelas fiskemöjligheter. Fångstmängden ska anges i ton och beräknas med utgångspunkt från den fördelning av fiskekvoter som Havs- och vattenmyndigheten för varje år eller period särskilt tillkännager och den kvotandel som en överlåtbar fiskerättighet utgör. För

fiska pelagiska arter om Havs- och vattenmyndigheten beviljat fartyget ett särskilt tillstånd. Fisket ska i så fall bedrivas med

1. vadredskap som har ett djup av 45 meter eller mer och en omkrets av 360 meter, eller
2. trål.

Kravet på sådant tillstånd gäller dock inte för fiske med trål i

1. Östersjöns *delområde 30-31 med ett fartyg vars längd är mindre än 15 meter,*
2. *övriga Östersjön* med fartyg vars längd är mindre än 12 meter.

När det gäller fiske som fördelas genom överlåtbara fiskerättigheter enligt 3 § *eller individuella fiskemöjlighet enligt 3 a §* får ett särskilt tillstånd endast beviljas den som har en sådan rättighet eller möjlighet.

fiske som, enligt 3 § första stycket 1 och 2, inte ska grundas på en överlåtbar fiskerättighet beräknas fångstmängden med beaktande av antalet sökande och tillgängliga fiskemöjligheter.

Den som har en fiskelicens som har upphört att gälla får i ansökan om särskilt tillstånd åberopa de fiskerättigheter som är kopplade till det fartyg som tillståndet avsåg under högst tolv månader från upphörandet.

Ny 5 kap. 1 a §

Paragrafens sakinnehåll överensstämmer i stort med det nuvarande sista stycket i 5 kap. 1 § som handlar om det särskilda tillståndets innehåll och om hur fångstmängderna ska beräknas. Med införandet av tillfälligt överlåtbara fiskemöjligheter behöver bestämmelsen dock förtydligas så att det framgår att också de individuella fiskemöjligheterna ska ingå i beräkningen av de fångstmängder som kan fördelas. I övrigt är det enbart redaktionella ändringar, se kommentaren till 5 kap. 1 §.

Föreslagen lydelse

När ett särskilt tillstånd för pelagiskt fiske beviljas ska det avse en bestämd fångstmängd av en specificerad art i ett kvotområde. Detta gäller dock inte bifångster av sill i trålfiske efter skarpsill i Skagerrak eller Kattegatt med en maskstorlek om 16,00-31,99 millimeter.

Tillståndet ska gälla för ett kalenderår eller annan fiskeperiod som följer av de årliga kvotförordningarna genom vilka Sverige tilldelas fiskemöjligheter. Den tilldelade fångstmängden ska anges i ton och beräknas med utgångspunkt från den fördelning av fiskekvoter som Havs- och

vattenmyndigheten för varje år eller period särskilt tillkännager och samt den kvotandel som en överlåtbar fiskerättighet *eller en tillfällig överlåtbar fiskemöjlighet* utgör.

För fiske som enligt 3 § första stycket 1 och 2 inte ska grundas på en överlåtbar fiskerättighet, gäller att den tilldelade fångsmängden ska beräknas med hänsyn till antalet sökanden och tillgängliga fiskemöjligheter.

5 kap. 2 §

Paragrafen reglerar möjligheten att få extra fångsmängder av regionala hänsyn. Bestämmelsen i första stycket kompletteras med att en sådan extra tilldelning kan ske utöver den fångsmängd som baseras på en individuell fiskemöjlighet. Andra stycket kompletteras med att också den som inte har en individuell fiskemöjlighet kan beviljas en extra regional tilldelning. I övrig görs vissa redaktionella ändringar.

<i>Nuvarande lydelse</i>	<i>Föreslagen lydelse</i>
För pelagiskt fiske som bedrivs endast i Östersjön och med landning endast i östersjöhamnar kan av regionala hänsyn en extra tilldelning göras utöver den fångstmängd som grundas på en överlåtbar pelagisk fiskerättighet.	För pelagiskt fiske som endast bedrivs i Östersjön och landar i Östersjöhamnar, kan en extra tilldelning göras av regionala hänsyn. Tilldelningen sker i så fall utöver den fångstmängd som grundas på en överlåtbar pelagisk fiskerättighet enligt 3 § <i>eller en individuell fiskemöjlighet enligt 3 a §</i> .
Den som under det kalenderår som föregår det som ansökan eller det förnyade tillståndet avser har haft och nyttjat ett sådant särskilt tillstånd för pelagiskt fiske i Östersjön där den tilldelade fångstmängden härrör enbart från den del av fiskekvoten som avsatts för detta regionala ändamål kan	Även den som inte har en överlåtbar pelagisk rättighet enligt 3 § <i>eller en individuell fiskemöjlighet enligt 3 a §</i> kan få en extra tilldelning. Detta gäller den som under det kalenderår som föregår det som ansökan eller det förnyade tillståndet avser har haft samt använt ett sådant särskilt

även utan överlåtbar fiskerättighet få tilldelning.	tillstånd för pelagiskt fiske i Östersjön där den tilldelade fångstmängden i tillståndet enbart kommer från den del av fiskekvoten som avsatts för det regionala ändamålet.
Regional tilldelning som inte har kunnat nyttjas på grund av fiskeförbud eller andra inskränkningar i fisket eller som av annat skäl inte har nyttjats kan tidigast den 1 oktober komma att återkallas av Havs- och vattenmyndigheten.	Havs- och vattenmyndigheten kan årligen, tidigast den 1 oktober, återkalla en regional tilldelning i det fall tillståndshavaren inte har använt sin tilldelade fångstmängd på grund av fiskeförbud, andra inskränkningar i fisket eller av andra skäl.

Ny 5 kap. 3 a §

Bestämmelsen är ny och införs för att reglerera de fisken som kan fördelas som individuella årliga fiskemöjligheter. De fisken som är aktuella att fördela som individuella fiskemöjligheter är taggmakrill i Nordsjön, exklusive norsk zon, samt sill i Bottenhavet och Bottenhavet (delområde 30-31) och tilldelade fiskemöjligheter ska helt eller delvis tillfälligt kunna överlåtas till en annan fiskelicensinnehavare under aktuell period.

För att få omfattas av fördelningen krävs att sökande fiskeföretag eller fiskare har en gällande fiskelicens. Vid beräkningen av fördelningen av kvoten ska hänsyn tas till den infiskning som har skett mellan åren 201-2014. För taggmakrill historiken dock väga lika med den aktuella fördelningsnyckel som finns för makrillkvoten i Nordsjön, Skagerrak, Kattegatt och Östersjön, exklusive den s.k. nabokvoten.

Vid kvotavräkningen ska hänsyn tas till vad som har rapporterats i landningsdeklarationerna samt, i de fall en landning har kontrollerats av myndigheter, de uppgifter som kommit fram genom landningskontrollen. Vid byte av licensinnehavare under referensperioden, kan en ny innehavare tillgodoräkna sig tidigare fiskehistorik om bytet gjorts enligt de villkor som föreskrivs i 3 kap. 8 § HVMFS 2014:19, dvs. genom ägarkontinuitet eller släktskap.

Den nya paragrafen bör ha följande rubrik: *Individuella överlåtbara fiskemöjligheter*

Föreslagen lydelse

Fiske efter
1. sill i Bottenhavet eller

Bottenviken (delområde 30-31)
 2. taggmakrill i Nordsjön exklusive norsk zon, med sådana redskap som enligt 1 § kräver pelagiskt tillstånd, ska fördelas som individuella årliga fiskemöjligheter. Den individuella årliga fiskemöjligheten får helt eller delvis överlåtas mellan fiskelicensinnehavare under det år fiskemöjligheten får användas.

Endast de som har en gällande fiskelicens får beviljas individuella årliga fiskemöjligheter.

Fördelningen av sill ska baseras på det fiske som kvotavräknats under perioden 2010-2014 och fördelningen av taggmakrill ska baseras på lika delar av

1. det fiske som kvotavräknats under perioden 2010-2014 och
2. aktuell fördelningsnyckel för makrillkvoten i Nordsjön, Skagerrak, Kattegatt och Östersjön, exklusive *nabokvoten*.

Beräkningen av hur mycket fisk som har kvotavräknats under perioden 2010-2014 ska grundas på uppgifter från genomförda landningskontroller samt uppgifter i inskickade landningsdeklarationer. Om fartyget under referensperioden har bytt licensinnehavare, får en ny licensinnehavare tillgodoräkna sig tidigare fiskehistorik om bytet skett i enlighet med 3 kap. 8 §

5 kap. 4 §

Paragrafen innehåller bestämmelser om hur ansökan om godkännande av en överlåtelse av fiskerättigheter enligt 4 § lagen (2009:866) om

överlåtbara fiskerättigheter ska gå till. Då en överlåtelse av en individuell fiskemöjlighet bör godkännas på samma sätt, skrivs detta in i första stycket.

I övrigt görs vissa redaktionella ändringar. Den del av bestämmelse i andra stycket som medger att en sökande utan giltig fiskelicens att åberopa en tidigare utgången fiskerättighet knuten till fartyget, flyttas till 5 kap. 1 § som handlar om särskilda tillstånd i allmänhet. Denna bestämmelse handlar i övrigt endast om godkännande av överlåtelse av fiskerättigheter eller individuella fiskemöjligheter. Av samma anledning flyttas det nuvarande sista stycket om HaV:s möjlighet att begränsa fiskerättigheter när en fiskelicens återkallas på en viss tid. Reglerna om detta flyttas till en ny paragraf 6 a §.

Paragraffen har i dag inte någon rubrik, men i upplysande syfte föreslår Havs- och vattenmyndigheten att den får följande rubrik: *Godkännande av överlåtelse*.

<i>Nuvarande lydelse</i>	<i>Föreslagen lydelse</i>
Ansökan om sådant godkännande av en överlåtelse av fiskerättigheter som avses i 4 § lagen om överlåtbara fiskerättigheter ska gemensamt av både säljare och köpare göras skriftligen hos Havs- och vattenmyndigheten på för ändamålet av myndigheten fastställd blankett. Ansökan <i>bör</i> inkomma senast fyra veckor före det datum som överlåtelseavtalet är avsett att träda i kraft. Om det fartyg till vilket fiskerättigheten är anknuten genom särskilt fisketillstånd enligt 1 § har andra ägare än fiskelicensinnehavaren ska ägarna eller behöriga företrädare för dessa biträda ansökan. Den vars fiskelicens har upphört att gälla får, i ansökan om godkännande av överlåtelse enligt första stycket eller ansökan om särskilt fisketillstånd enligt 1 §,	En ansökan om godkännande av en överlåtelse av fiskerättigheter enligt 4 § lagen (2009:866) om överlåtbara fiskerättigheter <i>eller en överlåtelse av en individuell fiskemöjlighet enligt 3 a §</i> ska göras skriftligen gemensamt av både säljaren och köparen på den blankett myndigheten bestämmer. Om det fartyg som har ett särskilt fisketillstånd enligt 1 § har andra ägare än fiskelicensinnehavaren, ska fartygets ägare eller behöriga företrädare biträda ansökan. Ansökan <i>ska</i> komma in till Havs- och vattenmyndigheten senast fyra veckor före det datum som överlåtelseavtalet är avsett att träda i kraft. Den som har en fiskelicens som har upphört att gälla får i ansökan om godkännande åberopa de fiskerättigheter som är kopplade till det fartyg som tillståndet avsåg under högst tolv månader från

åberopa fiskerättigheter anknutna till det fartyg tillståndet avsåg under högst 12 månader från upphörandet. När en fiskelicens har återkallats på viss tid enligt bestämmelserna i 56 § första stycket fiskelagen (1993:787) kan Havs- och vattenmyndigheten besluta att begränsa fiskerättigheter genom reduktion av under fiskeperioden tilldelad fångstmängd eller genom avdrag vid tilldelning av fångstmängd för kommande fiskeperiod.	upphörandet.
--	---------------------

5 kap. 5 §

I denna paragraf finns bestämmelser om att en säljares särskilda tillstånd för pelagiskt fiske till den del som motsvarar den överlåtna fiskerättigheten ska övergå till köparen. Eftersom samma regler bör gälla vid en överlåtelse av en individuell fiskemöjlighet, skrivs detta in i bestämmelsen. I övrigt görs vissa redaktionella ändringar.

<i>Nuvarande lydelse</i>	<i>Föreslagen lydelse</i>
Om en pelagisk fiskerättighet överläts under en pågående fiskeperiod ska <i>överlåtarens</i> särskilda <i>fisketillstånd</i> för pelagiskt fiske till den del som motsvarar den kvotandel som överlåtits, överföras till köparen med verkan från den dag Havs- och vattenmyndigheten godkänner överlåtelsen. Om överlåtelsen inte omfattar hela säljarens fiskerättighet ska ett nytt särskilt tillstånd utfärdas för säljaren för den fångstmängd som för hela fiskeperioden belöper på den återstående andelen.	Om en pelagisk fiskerättighet <i>eller fiskemöjlighet</i> överläts under en pågående fiskeperiod, ska <i>säljarens</i> särskilda tillstånd för pelagiskt fiske till den del som motsvarar den överlåtna kvotandelen, överföras till köparen. Överföringen träder i kraft den dag Havs- och vattenmyndigheten godkänner överlåtelsen. Om överlåtelsen inte omfattar hela säljarens fiskerättighet <i>eller fiskemöjlighet</i>, ska ett nytt särskilt tillstånd utfärdas för säljaren. Det nya tillståndet ska gälla för den fångstmängd som motsvarar den

	återstående andelen räknat på hela fiskeperioden.
--	---

5 kap. 6 §

Paragrafen handlar om det ansvar som en fiskerättsinnehavare har för att tilldelade fångstmängderna inte överskrids. Detta ansvar bör även krävas av den som har en individuell rättighet och paragrafen utökas därför med detta ansvar. Även i denna paragraf görs vissa redaktionella ändringar.

<i>Nuvarande lydelse</i>	<i>Föreslagen lydelse</i>
Den som innehar pelagiska fiskerättigheter ansvarar för att på grundval av rättigheterna tilldelade fångstmängder inte överskrids. Vid överfiske som hänför sig till rättigheterna kan, även om överfisket ägt rum under en tidigare rättighetshavares fiske, återkallande komma att ske av tilldelad fångstmängd för pågående fiskeperiod eller avdrag göras vid tilldelning av fångstmängd för kommande fiskeperiod med samma kvantitet som den överfiskade.	Den som innehar pelagiska fiskerättigheter <i>eller fiskemöjligheter</i> ansvarar för att de tilldelade fångstmängder som grundas på rättigheterna <i>eller möjligheterna</i> inte överskrids. Om överfiske ändå sker får Havs- och vattenmyndigheten 1. återkalla tilldelad fångstmängd för pågående fiskeperiod, eller 2. göra avdrag av tilldelning av fångstmängd för kommande fiskeperiod. Detta gäller även om överfisket ägt rum vid fiske som en tidigare rättighetshavare <i>eller innehavare av en fiskemöjlighet</i> har bedrivit. Återkallad eller avdragen kvantitet ska motsvara den överfiskade kvantiteten.

5 kap. 6 a §

Paragrafen är ny men innehållet motsvarar sista stycket i nuvarande 4 §, se ovan. Paragrafen bör få följande rubrik i upplysande syfte: *Begränsade fiskerättigheter och fiskemöjligheter vid återkallelse.*

Föreslagen lydelse

När en fiskelicens har återkallats på viss tid enligt bestämmelserna i 56 § första stycket fiskelagen (1993:787) kan Havs- och

vattenmyndigheten besluta att begränsa fiskerättigheter *eller fiskemöjligheter* genom reduktion av den tilldelade fångstmängden under fiskeperioden eller genom avdrag vid tilldelning av fångstmängd för kommande fiskeperiod.

Bilagor:

Konsekvensutredning

Sändlista