

Datum
2015-11-13
Handläggare
Karin Kataria

Dnr
3404-15
Direkt
010-6986185

Bilaga 1

A Allmänt

Beskrivning av problemet och vad man vill uppnå

Fördelning av kvoten för äkta tunga mellan redskapsgrupper samt begränsningar för maskstorlekar i garn i Kattegatt och Öresund

Med beaktande av ICES fångstråd för äkta tunga från den 25 augusti 2015 kan det förväntas att den svenska kvoten för äkta tunga 2016 blir betydligt lägre än tidigare års skattade fångster. En stor risk föreligger därmed att fisket av äkta tunga måste stoppas redan i början av 2016. Detta kan förväntas få betydande konsekvenser för garnfisket eftersom denna redskapsgrupp kommer omfattas av landningsskyldighet för äkta tunga i Kattegatt och Skagerrak under 2016. Ett fiskestopp av äkta tunga kan komma att innebära att alla de garn som kan tänkas fånga arten inte längre kan tillåtas. Med bakgrund av denna problematik föreslås åtgärder som syftar till att förhindra ett tidigt stopp av kvoten för äkta tunga under 2016.

Förutom i passiva redskap (främst garn) fås äkta tunga även som bifångst i fiske med trål samt i trålfisket efter havskräfta med artsorterande rist. Vid ett oreglerat fiske efter äkta tunga är det, sett till tidigare års infiskning, inte osannolikt att trålfisket redan tidigt under året kommer att ha landat äkta tunga som motsvarar Sveriges kvot för 2016 (eventuellt redan innan garnfisket kommit igång).

I syfte att möjliggöra för alla tre redskapsgrupper som får fångster av äkta tunga (passiva redskap, trålfiske och snurrevad samt trålfisket efter havskräfta med artsorterande rist) att kunna nyttja kvoten för äkta tunga föreslås en fördelning av Sveriges kvot för äkta tunga 2016 mellan dessa tre redskapsgrupper.

Då mycket höga kvantiteter av äkta tunga tidigare fångats i garn föreslås även begränsningar av vissa maskstorlekar i garn i Kattegatt och Öresund. Om garn med en stor kvantitet eller hög andel av äkta tunga i fångstsammansättningen tillåts under 2016 föreligger en stor risk för ett tidigt stopp av kvoten för äkta tunga. Det skulle i sin tur kunna innebära att samtliga garn som kan tänkas fånga äkta tunga måste förbjudas, även i fiske efter andra arter.

Krav på selektiva paneler i trål med maska 90-119 mm i Kattegatt

Landningsskyldighet införs enligt grundförordningen (EU) nr 1380/2013 gradvis för kommersiella arter i EU:s fiskevatten. Genom kommissionens utkastplan för det demersala fisket i Västerhavet ("utkastplanen"), införs för Skagerrak en skärpning av EU:s redskapsregler i förordning (EU) nr 850/98 i syfte att öka selektivitet vid trålfiske och minska oönskade bifångster. De redskapsregler som införs i utkastplanen har sedan februari 2013 funnits i 3 kap. FIFS 2004:36. I nuvarande förslag föreslås bland annat att 12 d och 12 e §§ får en ny lydelse, för att undvika upprepning av direktverkande EU-rätt.

Avsikten är att samma regler ska införas för Kattegatt på EU-nivå. Då berörda medlemsstater ännu inte enats om vissa utestående frågor vad gäller redskapen i Kattegatt kommer motsvarande EU-reglering för Kattegatt inte att införas från januari 2016.

Förslaget innebär att motsvarande redskapsregler som för Skagerrak i stort införs för Kattegatt i nationell lagstiftning i avvaktan på EU-reglering. Det är av positiv betydelse för bestånden att en ökad selektivitet i trålfisket i Kattegatt införs. Det är också enklare för fiskeverksamhet, kontroll och förvaltning om samma regler gäller i angränsande områden. Många fiskare bedriver fiske i både Skagerrak och Kattegatt och bestånden är till övervägande del gränsöverskridande.

Det framgår av utkastplanen att landningsskyldighet för äkta tunga inte gäller under 2016 om trål med minsta maskstorlek om 90 mm är utrustad med de selektionspaneler som framgår av undantaget.

Beskrivning av alternativa lösningar för det man vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd

Fördelning av kvoten för äkta tunga mellan redskapsgrupper samt begränsningar för maskstorlekar i garn i Kattegatt och Öresund

Om den föreslagna kvotfördelningen inte kommer till stånd kan det leda till ett tidigt fiskestopp av äkta tunga under 2016. Detta kommer att få betydande konsekvenser för garnfisket då det kan komma att innebära att samtliga garn som riskerar att fånga äkta tunga inte längre får användas, även för fiske efter andra arter.

På grund av den föreliggande risken att fisket efter äkta tunga måste stoppas tidigt under 2016 i det fall att åtgärder inte vidtas saknas alternativa möjliga lösningar.

Krav på selektiva paneler i trål med maskstorlek 90-119 mm i Kattegatt

Att öka selektivitet i de fiskeredskap som används är en viktig beståndsbevarande åtgärd. Andra nationella åtgärder kan komplettera förbättrad selektivitet i redskap men bedöms inte kunna ersätta regleringen. Om regleringen inte kommer till stånd förväntas de positiva effekterna för bestånden bli mindre.

Uppgifter om vilka som berörs av regleringen

Fördelning av kvoten för äkta tunga mellan redskapsgrupper

Berörda fiskefartyg omfattar samtliga fartyg med tillstånd för fiske med trål (med maskstorlek 90 mm och större) och snurrevad i Skagerrak och Kattegatt, fartyg med tillstånd för trålfiske efter havskräfta med artsorterande rist ("risttillstånd") samt fiskare som använder passiva redskap och får fångst av äkta tunga. Antal fiskefartyg som fiskar med trål och snurrevad i Skagerrak och Kattegatt uppgår till 91 stycken, antal fiskefartyg med risttillstånd till 90 stycken och antal fiskefartyg med passiva redskap, som hade fångst av äkta tunga 2014, uppgick till 41 stycken.

Begränsningar för maskstorlekar i garn i Kattegatt och Öresund

Under 2014 hade 21 fiskefartyg i Kattegatt en rapporterad fångst i garn med maskstorlek mellan 90 och 160 mm. Vid ett kvotstopp av äkta tunga kan användandet av ytterligare maskstorlekar komma att begränsas (och därmed kan ytterligare fiskefartyg som fiskar med de aktuella maskstorlekarna beröras). I Öresund hade fem fiskefartyg rapporterad fångst med grimgarn med en maskstorlek om 130 mm under 2014.

Krav på selektiva paneler i trål med maskstorlek 90-119 mm i Kattegatt

Ungefär 15 svenska fiskefartyg omfattas av de föreslagna bestämmelserna.

Under 2015 har 44 fiskefartyg bedrivit fiske med trål med större maskstorlek än 90 mm i Kattegatt. 29 av dessa har redan bedrivit fiske med trål utrustad med de selektionspaneler som föreslås bli obligatoriska.

Uppgifter om de bemyndiganden som myndighetens beslutanderätt grundar sig på

Av 2 kap. 7 § förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen framkommer att Havs- och vattenmyndigheten får meddela föreskrifter om fiskevården och fiskets bedrivande som förbjuder eller begränsar hur fiskeredskap får användas. Havs- och vattenmyndigheten får med stöd av samma bestämmelse även meddela föreskrifter som förbjuder eller begränsar fisket med avseende på vilken fisk som får fångas och fiske inom vissa områden eller ändamål.

Uppgifter om vilka kostnadsmässiga och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen

Begränsningar för maskstorlekar i garn i Kattegatt och Öresund

Under 2014 hade 21 fiskefartyg en rapporterad fångst i garn med maskstorlek mellan 90 och 160 mm. För dessa kan det således bli aktuellt att investera i garn (eller ytterligare garn) med en maskstorlek om 160 mm. Kostnaderna för nya (färdigmonterade) grimgarn uppgår till ca 900 kr per garn (där varje garn är ca 55-60 meter). Kostnaden för den enskilde fiskaren varierar beroende på hur många garn denne avser investera i.

Skulle man exempelvis investera i 70 st garn, motsvarande drygt 4 km garn, medför detta en kostnad på ca 63 000 kr. Kostnaden för den enskilde fiskaren beror dock av hur många garn denne vill investera i. Generellet behövs fler garn vid högre maskstorlekar för att kunna komma upp i samma fångstkvantiteter som vid fiske med garn med lägre maskstorlekar.

I Öresund hade, under 2014, fem fiskefartyg rapporterad fångst med garn med en maskstorlek om 130 mm. Dessa kan därmed behöva investera i andra garn (maskstorlekar) utifall garn med en maskstorlek om 130 mm inte tillåts.

Inom de maskstorleksintervall som föreslås vara otillåtna fångas även övriga värdefulla fiskslag såsom rödspotta, piggvar och slätvar i Kattegatt. Möjligheterna att fånga dessa fiskslag kan därför påverkas av en maskstorleksbegränsning. Storleken på denna effekt är dock svår att bedöma då dessa fiskslag även kan fångas i garn med maskstorlek om 160 mm.

Krav på selektiva paneler i trål med maska 90-119 mm i Kattegatt

Kostnaderna för den enskilde fiskaren varierar beroende på vilket redskap som används idag samt hur mycket av redskapet som behöver ändras. En uppskattning över kostnaderna för att ändra redskap följer nedan:

<u>Förändring</u>	<u>Kostnad</u>
Byta ut 90 mm strut till 120 mm	ca 5 000 kr/trål
Montera en panel med 140 mm fyrkant- eller 270 mm diagonalmaska i en 90 trål	ca 2 500 – 7 500 kr/trål

Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

Fördelning av kvoten för äkta tunga mellan redskapsgrupper

Förslaget är i överensstämmelse med EU-rätten, artiklarna 16 och 17 i förordning (EU) nr 1380/2013.

Begränsningar för maskstorlekar i garn i Kattegatt och Öresund samt krav på selektiva paneler i trål med maskstorlek 90-119 mm i Kattegatt

Begränsningen av maskstorlek är en särreglering av de krav som framgår av EU-rätten. Regleringen av trålfisket i Kattegatt går också utöver de skyldigheter som följer av EU-rätten och innebär en skärpning av existerande regelverk i avvaktan på att EU inför motsvarande bestämmelser.

Medlemsländerna har dock enligt artikel 19 i förordning (EU) nr 1380/2013 samt artikel 46 i förordning (EG) nr 850/98 möjlighet att i vissa fall vidta nationella åtgärder för bevarande och förvaltning av fiskbestånden. Den nu föreslagna regleringen sker i enlighet med dessa möjligheter.

Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser

Fördelning av kvoten för äkta tunga mellan redskapsgrupper samt begränsningar för maskstorlekar i garn i Kattegatt och Öresund

De nya ändringarna föreslås träda ikraft den 1 januari 2016 då landningsskyldigheten börjar gälla för vissa demersala arter i vissa redskap i Västerhavet (Nordsjön, Skagerrak och Kattegatt).

Det kommer att finnas behov av att informera de berörda yrkesfiskarna om bestämmelserna. Detta kommer bland annat att ske genom att ett "Fiskenytt" kommer att skickas till fiskare efter det att ändringarna trätt i kraft. Information om bestämmelserna kommer även ges via Havs- och vattenmyndighetens hemsida samt via pressmeddelanden. Fiskets organisationer kommer också att särskilt att informeras.

Krav på selektiva paneler i trål med maskstorlek 90-119 mm i Kattegatt

Landningsskyldighet för äkta tunga i garnfisket samt skärpning av EU-regler för redskap i Skagerrak införs från och med den 1 januari 2016. Tidpunkten för ikraftträdandet följer av detta.

Samråd har skett löpande med representanter för berörd fiskenäring när det gäller utformning av utkastplan, i vilken redskapsreglering för Skagerrak och bestämmelse om äkta tunga i landningsskyldighet fastställts.

Ytterligare information kommer att gå ut innan bestämmelserna träder i kraft och föreskrifterna kommer att kungöras i vanlig ordning såsom nämnts ovan.

B Kommuner och landsting

Markera med x

- (X) Regleringen bedöms inte få effekter för kommuner eller landsting. Konsekvensutredningen innehåller därför inte någon beskrivning av punkten i avsnitt B.
- () Regleringen bedöms få effekter för kommuner eller landsting. Konsekvensutredningen innehåller därför en beskrivning av punkten i avsnitt B.

C Företag

Med företag avses här en juridisk eller en fysisk person som bedriver näringsverksamhet, det vill säga försäljning av varor och/eller tjänster yrkesmässigt och självständigt. Att yrkesmässigt bedriva näringsverksamhet bör tolkas brett.

Markera med x

- () Regleringen bedöms inte få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen innehåller därför inte någon beskrivning av punkterna i avsnitt C.
- (X) Regleringen bedöms få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen innehåller därför en beskrivning av punkterna i avsnitt C.

Beskrivning av antalet företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i samt storleken på företagen

Begränsningar för maskstorlekar i garn i Kattegatt och Öresund

När det gäller maskstorleksbegränsningarna i garn i Kattegatt och Öresund är det totala antalet företag som berörs 26 stycken (21 i Kattegatt och fem i Öresund).

Fördelning av kvoten för äkta tunga mellan redskapsgrupper

När det gäller fördelningen av kvoten för äkta tunga mellan redskapsgrupper berörs samtliga fiskefartyg med tillstånd för fiske med trål (med maskstorlek 90 mm och större) och snurrevad i Skagerrak och Kattegatt, trålfiske efter havskräfta med artsorterande rist och fiskare som använder passiva redskap och får fångst av äkta tunga.

Antal fiskefartyg med tillstånd för fiske med trål och snurrevad i Skagerrak och Kattegatt uppgår till 91 stycken, antal fiskefartyg med risttillstånd till 90 stycken och antal fiskefartyg med passiva redskap som hade fångst av äkta tunga 2014 uppgår till 30 stycken.

Krav på selektiva paneler i trål med maskstorlek 90-119 mm i Kattegatt

Ungefär 15 svenska fiskefartyg omfattas av de föreslagna bestämmelserna.

Under 2015 har 44 fiskefartyg bedrivit fiske med trål med större maskstorlek än 90 mm i Kattegatt. 29 av dessa har redan bedrivit fiske med trål utrustad med de selektionspaneler som föreslås bli obligatoriska.

Beskrivning av vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader.

Begränsningar för maskstorlekar i garn i Kattegatt och Öresund

Användandet av garn med en annan maskstorlek bedöms inte medföra någon extra tidsåtgång utöver den tid det tar att införskaffa garnet, vilken är svår att bedöma och troligen kan variera.

Krav på selektiva paneler i trål med maskstorlek 90-119 mm i Kattegatt

Regleringen bedöms inte medföra någon extra tidsåtgång utöver monteringen av panelen.

Beskrivning av vilka andra kostnader den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen

Begränsningar för maskstorlekar i garn i Kattegatt och Öresund

För garnfisket innebär regleringen att de som fiskat med de berörda maskstorlekarna måste framöver fiska med andra maskstorlekar och, eventuellt, på andra fiskeplatser.

Krav på selektiva paneler i trål med maskstorlek 90-119 mm i Kattegatt

Regleringen bedöms inte innebära några andra kostnader eller förändringar i verksamheten för de fiskefartyg som berörs.

Beskrivning av i vilken utsträckning regleringen kan komma att påverka konkurrensförhållandena för företagen

Fördelning av kvoten för äkta tunga mellan redskapsgrupper samt begränsningar för maskstorlekar i garn i Kattegatt och Öresund

Genom att förslaget syftar till att fördröja ett kvotstopp för äkta tunga verkar det samtidigt till att på bästa sätt minska påverkan på konkurrensförhållanden under rådande förutsättningar.

Krav på selektiva paneler i trål med maskstorlek 90-119 mm i Kattegatt

Regleringen bedöms inte medföra någon nämnvärd inverkan på konkurrensförhållandena för företagen.

Beskrivning av hur regleringen i andra avseenden kan komma att påverka företagen

Föreskriftsförslaget bedöms inte påverka företagen i några andra avseenden än de som nämnts tidigare i konsekvensutredningen.

Beskrivning av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning

Fördelning av kvoten för äkta tunga mellan redskapsgrupper

Genom fördelningen av kvoten för äkta tunga mellan redskapsgrupper har särskild hänsyn tagits till de som fiskar med passiva redskap då de vid ett oreglerat fiske sannolikt inte skulle hinna nyttja kvoten för äkta tunga.

Krav på selektiva paneler i trål med maskstorlek 90-119 mm i Kattegatt

Kravet på selektiva paneler i trål med maskstorlek 90-119 mm i Kattegatt är av karaktären att ingen särskild hänsyn till företagsstorlek kan beaktas.

D Samråd

Beskrivning av ett eventuellt tidigt samråd

Fördelning av kvoten för äkta tunga mellan redskapsgrupper samt begränsningar för maskstorlekar i garn i Kattegatt och Öresund

Havs- och vattenmyndigheten har deltagit i flertalet möten med fiskerinäringen om landningsskyldigheten samt även arrangerat ett möte med garnfiskare som fångat äkta tunga i större mängd.

Krav på selektiva paneler i trål med maskstorlek 90-119 mm i Kattegatt

Samråd har skett löpande med representanter för berörd fiskenäring när det gäller utformning av utkastplanen, i vilken redskapsreglering för Skagerrak och bestämmelse om äkta tunga i landningsskyldighet fastställts. De tekniska regleringarna av trålfisket i Kattegatt ingick i det ursprungliga förslaget till utkastplan och har samråtts i den processen. Fiskerinäringen har vid diskussionerna som förts i samband med att utkastplanen utarbetats ställt sig positiv till förslagen om skärpning av redskapsregler i Kattegatt.

E Kontaktpersoner

Begränsningar för maskstorlekar i garn i Kattegatt och Öresund:

Martin Rydgren (telefonnummer: 010-6986250, e-post: martin.rydgren@havochvatten.se)

Krav på selektiva paneler i trål med mask 90-119 mm i Kattegatt:

Karin Linderholm (telefonnummer: 010-6986232, e-post: karin.linderholm@havochvatten.se)

Fördelning av kvoten för äkta tunga mellan redskapsgrupper:

Karin Kataria (telefonnummer: 010-6986185, e-post: karin.kataria@havochvatten.se)